

В. В. Климанов, С. М. Казакова

ЭНДАУМЕНТЫ В РОССИИ: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ



Москва
2022

Климанов В. В., Казакова С. М. **Эндаументы в России: состояние и перспективы. Аналитический доклад** / АНО «Институт реформирования общественных финансов». – М.: Благотворительный фонд Владимира Потанина, 2022. 31 с.

Авторы:

Климанов Владимир Викторович – д.э.н., директор автономной некоммерческой организации «Институт реформирования общественных финансов»;

Казакова Софья Михайловна – координатор проектов автономной некоммерческой организации «Институт реформирования общественных финансов».

Доклад подготовлен АНО «Институт реформирования общественных финансов» по инициативе Благотворительного фонда Владимира Потанина в рамках программы «Эффективная филантропия».

© Благотворительный фонд Владимира Потанина, 2022

© АНО «Институт реформирования общественных финансов», 2022

© Климанов В. В., Казакова С. М., 2022

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ ● 4

..... ● 5 ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФОНДОВ
ЦЕЛЕВОГО КАПИТАЛА

КРУПНЕЙШИЕ ЭНДАУМЕНТЫ
В РОССИИ ● 20

..... ● 23 РЫНОК ДОВЕРИТЕЛЬНОГО
УПРАВЛЕНИЯ ЦЕЛЕВЫМИ
КАПИТАЛАМИ

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ФОНДОВ
ЦЕЛЕВОГО КАПИТАЛА ● 26
С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ

..... ● 29 ЗАКЛЮЧЕНИЕ

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ ● 30

ВВЕДЕНИЕ

Создание фондов целевых капиталов (эндаументов), формируемых за счет средств пожертвований, передаваемых в доверительное управление для получения дохода, является одной из форм привлечения средств в самых разных сферах социального сектора, где действуют некоммерческие организации. Наличие у таких организаций целевого капитала как долговременного источника финансирования нацелено на повышение их стабильности и возможности долгосрочного планирования деятельности.

Законодательное закрепление деятельности эндаументов в России произошло уже полтора десятилетия назад, но широкой практики их формирования за эти годы не получило.

На сегодняшний день создано более двухсот фондов, хотя, как показывает мировой опыт, потенциал их активности для нашей страны огромный и задействован не в полной мере.

В период кризиса, вызванного пандемией коронавируса, востребованность эндаументов не только не снизилась, но и возросла. **В 2021 г. рост числа эндаумент-фондов стал рекордным в новейшей истории России.** Фонды целевого капитала расширяют географию своей деятельности. Эндаумент-повестка остается актуальной на различных форумах и площадках. Совершенствуется законодательство. Сложился специализированный рынок услуг, предлагаемых управляющими компаниями. Сформировалось сообщество поддержки и развития эндаумент-культуры в стране, появляются новые центры знаний, образовательные проекты и готовые платформенные решения, помогающие преодолевать некоммерческому сектору препятствия в процессе формирования и пополнения собственных целевых капиталов.

Шагом в развитии этой сферы становится вопрос налаживания взаимодействия фондов с органами государственной власти и местного самоуправления, который требует детальной проработки с дальнейшим формированием механизмов и законодательных основ такого взаимодействия.

В России до сих пор не сформирован полный постоянно актуализируемый перечень эндаументов, отражающий сферу и направления их

функционирования, финансово-экономическое состояние деятельности и особенности управления. Отсутствует и механизм выявления целевых капиталов, формируемых внутри некоммерческих организаций без создания отдельного юридического лица, что также значительно усложняет развитие эндаумент-культуры в стране. Кроме того, **некоторые законодательно утвержденные направления формирования целевых капиталов,** например охрана окружающей среды, **пока вообще не задействованы.**

Все это предопределяет необходимость изучения текущего состояния рынка эндаументов в России с формированием актуального перечня фондов целевого капитала, особенностей их деятельности и законодательного регулирования на современном этапе, а также выявления опыта и перспектив взаимодействия эндаумент-фондов с органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Доклад опирается на ранее полученные выводы коллектива, отраженные в монографии, изданной в 2019 г.¹ При подготовке доклада использовались данные государственной статистики и средств массовой информации, информационно-аналитические материалы, отчетность фондов целевых капиталов и управляющих компаний, в доверительном управлении которых находятся активы эндаументов. Для формирования актуальной законодательной информации и перечня эндаумент-фондов были задействованы материалы из базы правовой информации «Консультант Плюс», информационной системы «СПАРК-Интерфакс» и сведения Единого государственного реестра юридических лиц. Авторы выражают благодарность коллегам из Благотворительного фонда Владимира Потанина, И. В. Барковскому (Апрель-Капитал), А. М. Самолетовой (Европейский университет в Санкт-Петербурге), Р. Е. Соколову (УК «Открытие») и другим представителям фондов целевого капитала и управляющих компаний, предоставивших комментарии и предложения при реализации данного проекта.

Представленный материал актуализирован по состоянию на февраль 2022 г.

¹ Фонды целевого капитала: Перспективы развития в России. Монография / Отв. ред. В. В. Климанов; АНО «Институт реформирования общественных финансов».

М.: Благотворительный фонд Владимира Потанина, 2019. 208 с.

ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФОНДОВ ЦЕЛЕВОГО КАПИТАЛА

Целевой капитал (эндаумент) представляет собой часть имущества некоммерческой организации, которая формируется и пополняется за счет пожертвований и (или) за счет имущества, полученного по завещанию, а также за счет неиспользованного дохода от доверительного управления указанным имуществом для финансирования уставной деятельности такой некоммерческой организации или иных некоммерческих организаций.

Доверительное управление целевым капиталом в целях получения дохода осуществляется **управляющей компанией** в соответствии с заключенным договором доверительного управления.

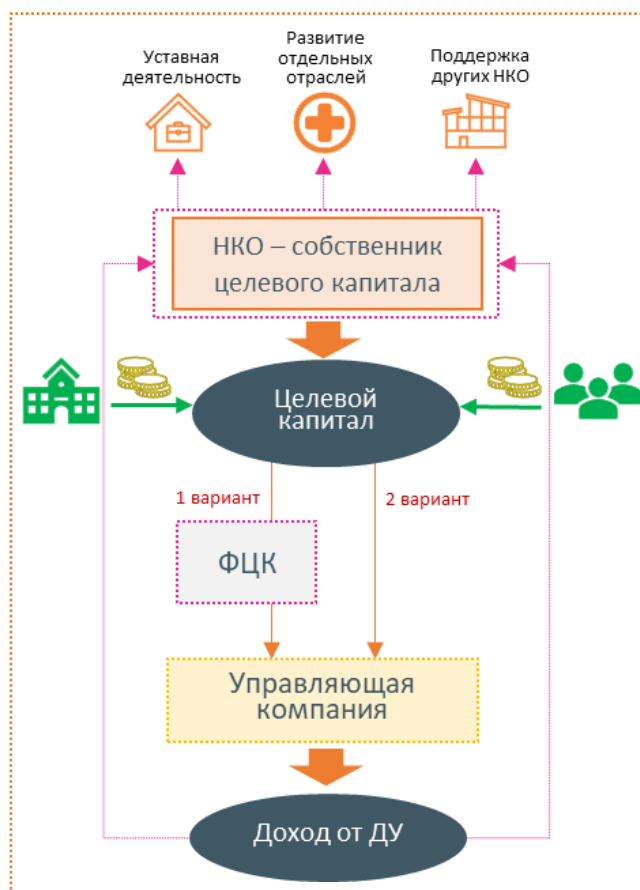
Опыт формирования фондов целевого капитала имеется во многих странах мира. В России отношения, возникающие в связи с формированием, пополнением и расформированием целевого капитала некоммерческих организаций, регламентируются **Федеральным законом от 30 декабря 2006 г. №275-ФЗ «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций»** (далее – Федеральный закон №275-ФЗ). Поэтому форма, в которой целевой капитал существует в настоящее время, появилась в 2007 г. после вступления в силу данного федерального закона.

Похожие на современные эндаументы механизмы финансирования деятельности некоммерческих организаций существовали и ранее. Например, фонд Школы имени А. М. Горчакова (Санкт-Петербург), по некоторым данным, был основан еще в 2004 г.

Согласно законодательству, эндаументы могут использоваться в сферах образования, науки, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, искусства, архивного дела, социальной помощи, охраны окружающей среды, оказания гражданам бесплатной юридической помощи и осуществления их правового просвещения, функционирования общероссийского обязательного общедоступного телеканала общественного телевидения, а также в благотворительной деятельности.

Целевой капитал формируется либо «внутри» некоммерческой организации-собственника целевого капитала, которая одновременно является и получателем дохода от его управления, либо посредством создания специализированной некоммерческой организации в организационно-правовой форме фонда (эндаумент-фонда) (см. рис. 1). Во втором случае фонд создается исключительно для целей формирования, передачи в управление и распределения доходов от инвестирования целевого капитала и становится собственником целевого капитала. Практика показывает, что второй вариант формирования целевого капитала более распространен.

Рис. 1. Модель формирования и управления целевым капиталом



Источник: АНО «ИРОФ»

Ряд экспертов отмечает также наличие **третьего типа эндаументов** – в случае, когда он **формируется для поддержки определенного типа организаций или направления деятельности**². Они представляют собой своего рода платформы поддержки некоммерческого сектора, предлагающие юридическим и физическим лицам готовые решения и инфраструктуру для создания и развития эндаументов.

Наличие целевого капитала у некоммерческих организаций призвано решить, как минимум, две задачи: повышение финансовой стабильности и возможность долгосрочного планирования деятельности.

Эндаумент является своего рода «подушкой безопасности» для некоммерческих организаций, обеспечивающей постоянное финансирование в долгосрочной перспективе³.

Использование доходов от целевого капитала – не единственная законодательно закрепленная форма поддержки деятельности некоммерческих организаций. Существуют также благотворительная и меценатская деятельность, регулируемые соответствующими федеральными законами: от 11 августа 1995 г. №135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» и от 4 ноября 2014 г. №327-ФЗ «О меценатской деятельности».

Под меценатской деятельностью понимается деятельность по безвозмездной передаче имущества или прав владения, пользования и распоряжения им только в сфере культуры и искусства. Благотворительность подразумевает гораздо более широкий спектр направлений деятельности (более 20), реализуемый гражданами и юридическими лицами на добровольной основе и бескорыстно (безвозмездно или на льготных условиях).

В Российской Федерации деятельность эндаумент-фондов остается пока менее популярной, нежели благотворительность и меценатство. Однако в последние годы для некоммерческих организаций открылись новые возможности по развитию целевого капитала, что делает данный механизм долгосрочного финансирования более привлекательным.

В последние годы в законодательство были внесены важные изменения, существенно упростившие регистрацию эндаумент-фондов.

В июле 2020 г. Федеральный закон № 275-ФЗ был дополнен нормой, прямо разрешающей

формировать и распоряжаться доходом от целевого капитала в сфере благотворительности.

Упростилась сама процедура формирования целевого капитала: появилась возможность продления срока сбора средств при условии наличия половины от необходимого объема, то есть 1,5 млн рублей.

Смягчились ограничения по объему использования дохода от доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал, и срокам его получения. Ранее размер неиспользованного дохода составлял не более половины такого дохода за два года подряд, после изменений в законе размер использованного дохода должен быть не менее одной четверти за три года подряд.

Изменились правила определения расходов на доверительное управление и вознаграждения управляющих компаний. Расходы на доверительное управление имуществом, составляющим целевой капитал, оплачиваются за счет дохода от доверительного управления и не могут превышать 1,5% такого дохода за отчетный год. Вознаграждение управляющей компании может состоять из переменной и (или) постоянной частей. Размер вознаграждения в виде переменной части при этом может составлять не более 10% стоимости чистых активов на конец отчетного года, в виде постоянной части или постоянной и переменной частей – не более 1%⁴.

В марте 2022 г. были приняты важные изменения в Федеральный закон № 275-ФЗ, в частности:

- расширен состав активов фондов за счет паев биржевых паевых инвестиционных фондов (ранее – только открытые и закрытые ПИФы) и клиринговых сертификатов участия;
- сняты ограничения в отношении вознаграждения управляющей компании только «за успех» и изменена сама база для расчета размера вознаграждения, определяемая теперь от средней стоимости чистых активов за отчетный год, а не на конец года;
- изменился порядок расчета расходов на доверительное управление имуществом, составляющим целевой капитал, которые не должны превышать 0,2% средней стоимости чистых активов за отчетный год;
- предусматривается включение в условия договоров доверительного управления требований по ограничению рисков при заключении управляющими компаниями договоров, являющихся производными финансовыми инструментами, а также по установлению порядка и

² Лаврова, 2018.

³ www.fondpotanin.ru

⁴ Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 282-ФЗ.

сроков расчета стоимости чистых активов, находящихся в доверительном управлении⁵.

Важным шагом в развитии института эндаумента стало создание в 2020 г. Национальной ассоциации эндаументов (НАЭ), объединившей ведущих участников и экспертов для развития отрасли целевых капиталов. НАЭ разрабатывает обширную программу действий во всех регионах присутствия, включающую образовательный, консалтинговый, экспертный и просветительский компоненты, а также является площадкой для проведения конкурсов по выбору управляющей компании⁶. Ассоциация создана посредством заключения соглашения между 11 крупными фондами целевого капитала российских университетов: Европейского университета в Санкт-Петербурге (ЕУСПб), Дальневосточного федерального университета (ДФУ), Московского государственного педагогического университета (МГПУ), Московского государственного института международных отношений МИД Российской Федерации (МГИМО), фонда развития социально-экономических наук и образования (ФОРСЭНО), Московская высшая школа социальных и экономических наук (МВШСЭН) и др.

Поскольку сводный реестр фондов целевого капитала никаким ведомством не ведется, сведения об их количестве, составленные различными структурами, различаются.

В перечне эндаумент-фондов, составленном Пензенским региональным фондом целевого капитала «Капитал местного сообщества»⁷ на 31 декабря 2021 г., содержится 226 фондов целевого капитала⁸.

По оценкам ВТБ Капитал Управление активами⁹, одной из крупнейших управляющих компаний в этой сфере, функционирует более 200 эндаумент-фондов.

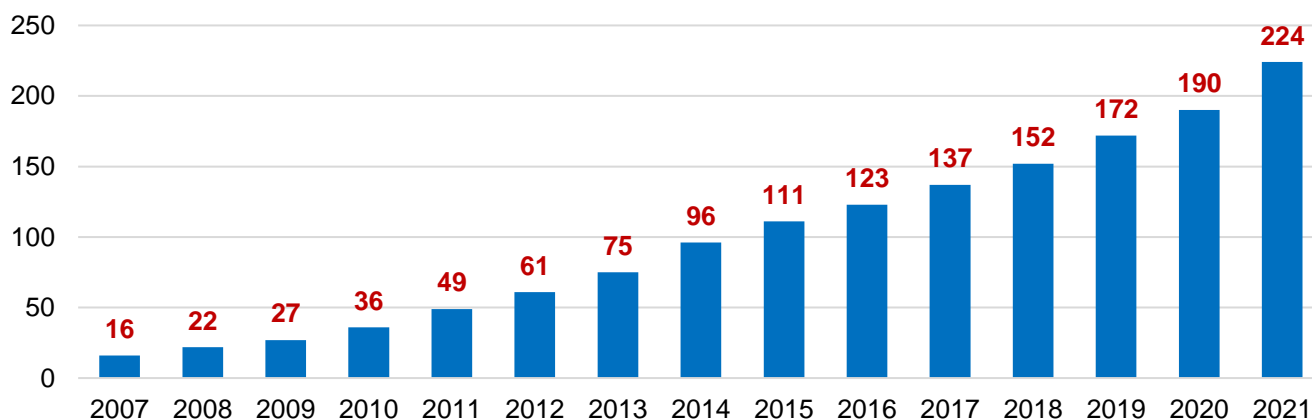
НАЭ сообщает о 221 фонде целевого капитала по итогам 2020 г.¹⁰

Национальное рейтинговое агентство в аналитическом обзоре рынка эндаументов за 2020 г. указывает на наличие 230 фондов¹¹.

За 15 лет действия законодательства о фондах целевого капитала в России, по различным оценкам, было создано более 250 эндаумент-фондов, около 40 из которых – расформировано.

Комплексный анализ информации, представленной в указанных перечнях, на официальных сайтах самих эндаумент-фондов и управляющих компаний, а также в Едином государственном реестре юридических лиц (ЕГРЮЛ) и информационной системе «СПАРК-Интерфакс», позволил выявить в России по состоянию **на начало 2022 г. 224 действующих фонда целевого капитала** (рис. 2; табл. 1).

Рис. 2. Число действующих эндаумент-фондов в России (на конец года)



Источник: АНО «ИРОФ»

⁵ Федеральный закон от 6 марта 2022 г. № 36-ФЗ.

⁶ ruea.ru

⁷ Благотворительный фонд «Гражданский Союз» признан иностранным агентом.

⁸ penzafond.ru

⁹ www.vtbcapital-am.ru

¹⁰ ruea.ru

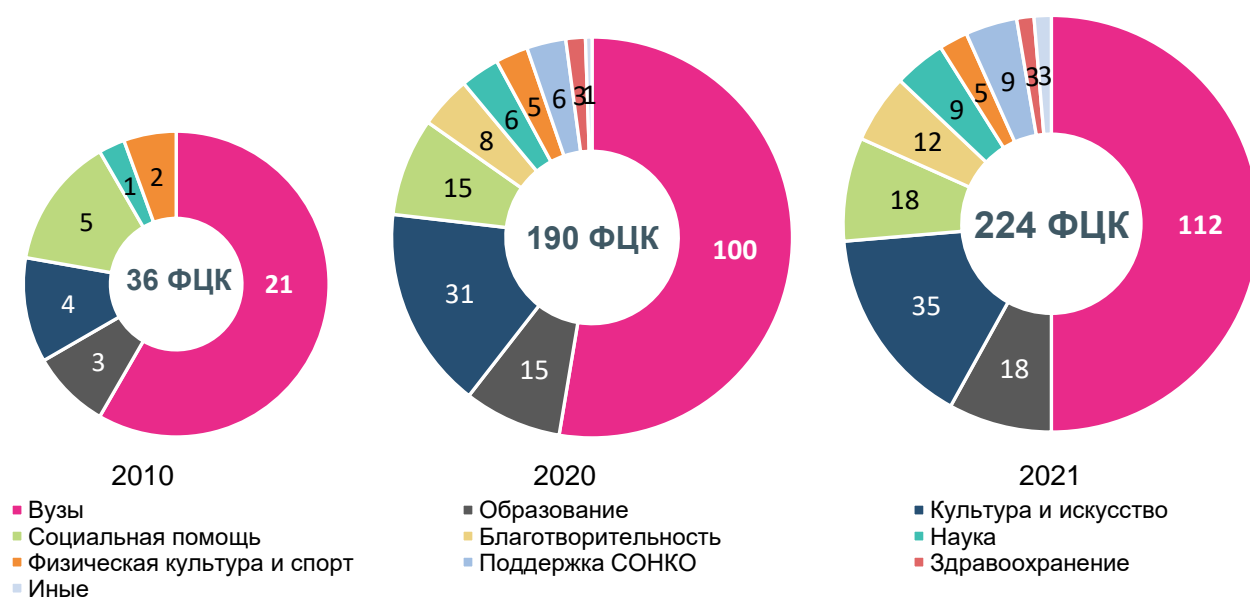
¹¹ www.ra-national.ru

Несмотря на то, что новая реальность, пришедшая вместе с пандемией коронавируса, обострила проблемы функционирования различных отраслей сферы услуг, в том числе тех, в которых создаются эндаумент-фонды, их **рост в 2021 г. стал рекордным за всю историю существования: было зарегистрировано 34 новых эндаумент-фонда**, а прекратили свое существование лишь три. Более трети новых эндаумент-фондов

– университетские, еще треть – иные фонды, также направленные на поддержку науки и образования.

Отраслевое распределение деятельности эндаумент-фондов в последние годы в России не претерпело особых изменений, хотя происходил активный рост фондов и в таких сферах, как благотворительность и здравоохранение (рис. 3).

Рис. 3. Распределение эндаумент-фондов по отраслям (сферам деятельности)



Источник: АНО «ИРОФ»

Почти каждый второй эндаумент-фонд в России – университетский, а доля фондов, создаваемых в сфере образования в целом, составляет более половины их количества в России (128 фондов, 57%). **Фонды целевого капитала при университетах являются наиболее крупными, организованными и развитыми.** У многих таких фондов имеется сразу несколько целевых капиталов, направленных на реализацию разных направлений деятельности или программ (например, 10 – в фонде Высшей школы экономики (НИУ ВШЭ), 12 – у Московского физико-технического института, 14 – у Уральского федерального университета им. Б. Н. Ельцина). Чаще всего учредителями университетского фонда становятся само высшее учебное заведение (в том числе в лице руководства) или его выпускники, объединившиеся в ассоциации. Среди государственных университетов по величине эндаументов лидируют МГИМО (1,7 млрд рублей), НИУ ВШЭ (1,2 млрд рублей) и СПбГУ (1,1 млрд рублей). Крупнейшие эндаументы созданы при частных университетах и научных центрах – Сколковском институте науки и технологий (Сколтехе) (4,8 млрд рублей) и ЕУСПб (2,1 млрд рублей).

В 2021 г. сформировано более 10 эндаумент-фондов высших учебных заведений: при Ростовском государственном экономическом университете, Саратовском государственном аграрном университете, Северо-Западном государственном медицинском университете им. И. И. Мечникова (г. Санкт-Петербург), Кабардино-Балкарском государственном университете им. Х. М. Бербекова (г. Нальчик), Уфимском государственном нефтяном техническом университете, Московском областном технологическом университете им. А. А. Леонова (г. Королёв), Омском государственном университете путей сообщения, Российском государственном университете им. А. Н. Косыгина (г. Москва), Школе-студии МХАТ (г. Москва), Институте бизнеса и дизайна (г. Москва), Южно-Уральском федеральном университете, а также в Профсоюзной организации обучающихся Петрозаводского государственного университета.

С 2021 г. отдельные университетские эндаументы развиваются в новой для них плоскости – в рамках поиска возможностей реализации программы «Приоритет 2030», обеспечивающей вклад вузовских ресурсов в достижение национальных целей развития Российской Федерации,

повышения научно-образовательного потенциала университетов, а также обеспечения их участия в социально-экономическом развитии регионов¹². Так, сообщается о создании совместно с одним из крупных банков страны эндаумент-фонда в Ульяновском государственном университете¹³, планируется формирование эндаумента в Югорском государственном университете¹⁴ и др. Судя по сообщениям средств массовой информации, вопрос функционирования фонда целевого капитала стал одной из причин того, что так и не произошло анонсированное создание самостоятельного Университета свободных искусств и наук на базе профильного факультета СПбГУ, о чем публично заявлял Председатель Счетной палаты Российской Федерации и по совместительству декан факультета, член попечительского совета университета А. Л. Кудрин. Нерешенным вопросом стало разделение средств эндаумента университета, сформированного в значительной части именно под деятельность данного факультета¹⁵.

Второй по распространенности сферой для создания эндаумент-фондов остаются культура и искусство, на которые приходится 35 фондов и около 6 млрд рублей их активов (14%). Это в основном достаточно крупные по объемам привлекаемого капитала фонды. Эндаумент-фонд Российского фонда культуры является вторым по объему активов (2,4 млрд рублей) в стране. Крупными также являются фонд целевого капитала Российского военно-исторического общества (1,7 млрд рублей), фонд поддержки исторических и культурных исследований «Истоки» (1,03 млрд рублей), а также фонды, работающие в интересах Государственного Эрмитажа, Еврейского музея и центра толерантности, Государственного музея-заповедника «Петергоф», Дарвиновского музея.

В 2021 г. было зарегистрировано четыре эндаумент-фонда в сфере культуры и искусства: фонды поддержки Пермского театра оперы и балета им. П. И. Чайковского, Приморской государственной картинной галереи, Музея искусств «Центр этнической культуры» и Русской монологической ассоциации. Эндаумент-фонд последней был создан в д. Кимже (Архангельская область) местными территориальным общественным объединением, туристским культурно-музейным центром и сотрудницей администрации Мезенского района для реализации проектов по сохранению и восстановлению старинных вет-

ряных мельниц. Данный эндаумент получил поддержку Благотворительного фонда Владимира Потанина в размере 10 млн рублей¹⁶. По 10 млн рублей получили так же Пермский театр оперы и балета и Приморская государственная картинная галерея.

Сообщения о планах по созданию фондов целевого капитала появляются у самых разных организаций. В частности, сообщалось об инициативе создания Национального музея воздухоплавания и авиации Российской Федерации и эндаумент-фонда для его развития¹⁷, о создании фонда целевого капитала культурно-образовательного пространства «Латышев Центр» (г. Ульяновск)¹⁸. Формирование эндаумент-фонда в планах у Московского музея современного искусства и Нижегородского государственного художественного музея. Музей Фаберже для обеспечения своего устойчивого развития принял решение продать часть своего собрания, чтобы сформировать эндаумент-фонд в размере 40 млн долларов¹⁹. О планах создания эндаумента еще в 2020 г. сообщали в подмосковном музее «Новый Иерусалим» (г. Истра)²⁰, однако целевой капитал пока не сформирован.

Следующими по популярности направлениями формирования эндаументов являются социальная помощь и благотворительность.

Разграничить эти сферы сложно – так или иначе благотворительные организации в рамках своей деятельности оказывают помощь уязвимым слоям населения. Создание фондов целевого капитала в сфере социальной поддержки связано с реализацией проектов по поддержке молодежи, материнства и детства, оказанию медицинской помощи, услуг в сфере образования. По состоянию на январь 2022 г. функционирует 18 фондов целевого капитала в сфере социальной помощи и 12 – в сфере благотворительности, из которых три и четыре фонда соответственно зарегистрировано в 2021 г., в том числе фонды целевого капитала «Семейный круг», «Гуманитарное действие», «Северная Аврора», фонд борьбы с лейкемией и др.

В 2021 г. началом нового этапа в развитии некоммерческого сектора в России стало известие о создании эндаумента Благотворительного фонда Владимира Потанина, который является главным, системообразующим фондом поддержки российских эндаументов. Посредством формирования собственного целевого капитала

¹² minobrnauki.gov.ru

¹³ uldelo.ru

¹⁴ www.ugrasu.ru

¹⁵ www.vedomosti.ru

¹⁶ www.fondpotanin.ru

¹⁷ regnum.ru

¹⁸ uldelo.ru

¹⁹ forbes.ru

²⁰ www.vedomosti.ru

организация должна повысить стабильность и устойчивость всего некоммерческого сектора²¹.

В качестве самостоятельного, наиболее активно развивающегося направления благотворительности можно отметить поддержку СОНКО. Насчитывается уже девять таких фондов целевого капитала, три из которых были созданы в 2021 г.: «Социальный капитал» (г. Самара), «Югра эндаумент» (г. Ханты-Мансийск) и «Филантроп» (г. Москва). Последний запущен многопрофильным холдингом «Россиум» в качестве готовой платформы создания целевых капиталов для долгосрочной поддержки организаций и проектов во всех разрешенных законодательством сферах. Преимуществом платформы, по заявлению руководства «Филантропа», станет не только готовая инфраструктура для передачи средств на социально-значимые цели, но и возможность получить экспертную поддержку на всем пути своей филантропической деятельности через эндаумент – от формирования до передачи дохода от него и контроля его целевого использования²².

«Югра-Эндаумент» является уникальным примером взаимодействия органов государственной власти и крупного бизнеса, поскольку образован в рамках соглашения Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и ПАО «РуссНефть» для поддержки и реализации в регионе гражданских инициатив и проектов. Крупнейшим и особым представителем по количеству целевых капиталов является Общенациональный фонд поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО), создающий эндаументы в сферах науки, образования и социальной поддержки (28 целевых капиталов).

Отдельные фонды развивают сферы образования (помимо вузов); в 2021 г. к таким фондам «присоединился» «Эндаумент-фонд по поддержке организаций дополнительного образования».

Девять фондов целевого капитала используют доходы от эндаументов в сфере науки. Среди них крупнейшими являются эндаумент фонда «Институт экономики города» (450,7 млн рублей), фонд развития социально-экономических наук и образования (387,2 млн рублей) и фонд поддержки социальных и экономических исследований (78,3 млн рублей). В 2021 г. появилось три новых эндаумент-фонда в сфере науки: Научный фонд А. Д. Сахарова (г. Москва), фонд целевого капитала «Наука и образование в ИТ» (Ростовская область, г. Таганрог) и фонд управ-

ления целевым капиталом для поддержки и развития образовательной и научной деятельности (Челябинская область, г. Магнитогорск). На фоне пандемии особенно актуальны стали научные исследования в области иммунологии и фармацевтики. Для поддержки научных проектов в данной сфере при поддержке Роспатента, Сколтеха и МГУ им. М. В. Ломоносова создан благотворительный эндаумент-фонд помощи научным исследованиям и разработкам «Global Impact Alliance»²³.

Следующее немаловажное направление – развитие отечественного спорта. В России функционирует пять фондов целевого капитала, созданных для поддержки отдельных направлений спорта, в том числе детско-юношеского. Крупнейшими являются эндаумент детского-юношеского футбола Футбольного клуба «Динамо-Москва» с объемом активов более 5 млрд рублей (на конец 2021 г.), фонд поддержки ветеранов фехтования (997 млн рублей), фонд поддержки детско-юношеского спорта (207,9 млн рублей). В рамках некоммерческих организаций, без образования специального юридического лица, функционируют созданные еще в 2013 г. два небольших целевых капитала – в фонде содействия развитию баскетбола «Феникс» и фонде содействия развитию детско-юношеского горнолыжного спорта и сноуборда «Спорт детям». В 2021 г. о намерении создать фонд для устойчивого развития детской академии Футбольного клуба «Краснодар» заявил его президент и владелец С. Н. Галицкий²⁴, взявший за основу успешный опыт аналогичного фонда клуба «Динамо-Москва».

В сфере здравоохранения пока создано всего три эндаумент-фонда, хотя отчасти это обусловлено тем, что развитием здравоохранения фонды занимаются чаще в рамках различных социальных и благотворительных проектов или научной деятельности.

В табл. 1 представлен полный перечень действующих на начало 2022 г. фондов целевого капитала, составленный АНО «ИРОФ» по данным ИС «СПАРК-Интерфакс» и ЕГРЮЛ.

²¹ www.fondpotanin.ru

²² www.filantrop.ru

²³ tass.ru

²⁴ forbes.ru

Табл. 1. Перечень фондов целевого капитала в Российской Федерации по годам регистрации

| № | Наименование организации | Город |
|-------------|--|-----------------|
| 2007 | | |
| 1 | ФЦК «Образование и наука Южного федерального округа» | Ростов-на-Дону |
| 2 | ФЦК «Первый специализированный фонд» | Москва |
| 3 | ФЦК Новосибирского государственного университета | Новосибирск |
| 4 | ФЦК Московской школы управления «Сколково» | д. Сколково |
| 5 | ФЦК для помощи хосписам «Вера» | Москва |
| 6 | ФЦК Московского государственного института международных отношений МИД Российской Федерации | Москва |
| 7 | ФЦК Научно-исследовательского университета «Высшая школа экономики» | Москва |
| 8 | ФЦК Европейского университета в Санкт-Петербурге | Санкт-Петербург |
| 9 | ФЦК Российской экономической школы | Москва |
| 10 | ФЦК Сибирского федерального университета | Красноярск |
| 11 | ФЦК для поддержки социальных программ | Москва |
| 12 | ФЦК Центрального Дома Актера | Москва |
| 13 | ФЦК Финансового университета при Правительстве Российской Федерации | Москва |
| 14 | ФЦК Высшей школы менеджмента Санкт-Петербургского государственного университета | Санкт-Петербург |
| 15 | ФЦК Южного федерального университета | Ростов-на-Дону |
| 2008 | | |
| 16 | ФЦК «Фонд развития социально-экономических наук и образования» | Москва |
| 17 | ФЦК Санкт-Петербургского государственного университета | Санкт-Петербург |
| 18 | ФЦК «Национальный специализированный Фонд поддержки детско-юношеского спорта» | Москва |
| 19 | ФЦК для поддержки хосписного движения «Право на жизнь» | Москва |
| 20 | ФЦК «Белые Росы» | Санкт-Петербург |
| 21 | ФЦК Московского государственного университета им. М. В. Ломоносова | Москва |
| 2009 | | |
| 22 | ФЦК для развития и поддержки культуры, музыкального искусства и кинематографии | Санкт-Петербург |
| 23 | ФЦК Исторического факультета Московского государственного университета им. М. В. Ломоносова «Наш Исторический» | Москва |
| 24 | ФЦК Самарского национального исследовательского университета им. академика С. П. Королёва | Самара |
| 25 | ФЦК «Перспектива» | Москва |
| 26 | ФЦК Тюменского государственного университета | Тюмень |
| 2010 | | |
| 27 | ФЦК Томского политехнического университета | Томск |
| 28 | ФЦК Томского государственного университета | Томск |
| 29 | ФЦК Омского государственного технического университета | Омск |
| 30 | ФЦК Тамбовского государственного университета им. Г. Р. Державина | Тамбов |
| 31 | ФЦК СК «Сибирский Берег» | Новосибирск |
| 32 | ФЦК Омского государственного университета им. Ф. М. Достоевского | Омск |
| 33 | ФЦК Донского государственного технического университета | Ростов-на-Дону |
| 34 | ФЦК развития культуры «Эндаумент «ВАРК»» ²⁵ | Улан-Удэ |
| 35 | ФЦК Волгоградского государственного университета | Волгоград |

²⁵ Ранее носил название «Аян».

| 2011 | | |
|------|---|-----------------|
| 36 | ФЦК «Эндаумент Школы имени А. М. Горчакова» | Санкт-Петербург |
| 37 | ФЦК «Школа «Летово»» | Москва |
| 38 | ФЦК Дальневосточного федерального университета | Владивосток |
| 39 | ФЦК Северо-Западного института Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации | Санкт-Петербург |
| 40 | ФЦК Государственного Эрмитажа | Санкт-Петербург |
| 41 | ФЦК Всероссийский государственный институт кинематографии им. С. А. Герасимова | Москва |
| 42 | ФЦК Вологодского государственного университета | Вологда |
| 43 | ФЦК «Фонд развития отечественной философии» | Москва |
| 44 | ФЦК Национального исследовательского технологического университета «МИСиС» | Москва |
| 45 | ФЦК Государственного музея-заповедника «Петергоф» | Санкт-Петербург |
| 46 | ФЦК Северо-Восточного федерального университета им. М. К. Аммосова | Якутск |
| 47 | ФЦК Российского государственного гуманитарного университета | Москва |
| 48 | ФЦК Череповецкого государственного университета «Перспектива» | Череповец |
| 49 | ФЦК Российского государственного гидрометеорологического университета «ЭндауМет» | Санкт-Петербург |
| 2012 | | |
| 50 | ФЦК Уральского федерального университета им. первого Президента России Б. Н. Ельцина | Екатеринбург |
| 51 | ФЦК Самарского государственного экономического университета | Самара |
| 52 | ФЦК «Фонд поддержки социальных и экономических исследований» | Москва |
| 53 | ФЦК поддержки и развития Сколковского института науки и технологий | д. Сколково |
| 54 | ФЦК Православного Свято-Тихоновского гуманитарного университета | Москва |
| 55 | ФЦК Санкт-Петербургского политехнического университета Петра Великого | Санкт-Петербург |
| 56 | ФЦК для поддержки ветеранов фехтования | Москва |
| 57 | ФЦК Томского государственного университета систем управления и радиоэлектроники | Томск |
| 58 | ФЦК Государственного университета управления | Москва |
| 59 | ФЦК «ФОМ-Капитал» | Москва |
| 60 | ФЦК Северного (Арктического) федерального университета им. М. В. Ломоносова | Архангельск |
| 61 | ФЦК Государственной Третьяковской галереи | Москва |
| 2013 | | |
| 62 | ФЦК Санкт-Петербургского государственного химико-фармацевтического университета | Санкт-Петербург |
| 63 | ФЦК Московской экономической школы | Москва |
| 64 | ФЦК Института экономики города | Москва |
| 65 | ФЦК Еврейского музея и центра толерантности | Москва |
| 66 | ФЦК Самарского государственного технического университета | Самара |
| 67 | ФЦК Алтайского государственного университета | Барнаул |
| 68 | ФЦК Мордовского государственного университета им. Н. П. Огарева | Саранск |
| 69 | ФЦК Санкт-Петербургского государственного экономического университета | Санкт-Петербург |
| 70 | Фонд развития парка науки Национального исследовательского Нижегородского государственного университета им. Н. И. Лобачевского | Нижний Новгород |
| 71 | ФЦК «Фонд поддержки исторических и культурных исследований «Истоки»» | Москва |
| 72 | ФЦК Российского международного олимпийского университета | Москва |
| 73 | ФЦК Гимназии Святителя Василия Великого | д. Зайцево |
| 74 | ФЦК Воронежского государственного университета | Воронеж |
| 75 | ФЦК Московской школы социальных и экономических наук | Москва |

| 2014 | | |
|------|---|-----------------|
| 76 | ФЦК Казанского национального исследовательского технического университета им. А. Н. Туполева | Казань |
| 77 | ФЦК Российского военно-исторического общества | Москва |
| 78 | ФЦК «Фонд развития балетного искусства Бориса Эйфмана» | Санкт-Петербург |
| 79 | Фонд поддержки и развития в области детской гематологии, онкологии и иммунологии «Наука-детям» | Москва |
| 80 | ФЦК Московского государственного университета путей сообщения | Москва |
| 81 | ФЦК Университета «Дубна» | Дубна |
| 82 | ФЦК Государственного университета путей сообщения Императора Александра I | Санкт-Петербург |
| 83 | ФЦК Тюменского индустриального университета | Тюмень |
| 84 | ФЦК Национального исследовательского ядерного университета Московский инженерно-физический институт (МИФИ) | Москва |
| 85 | ФЦК Астраханского государственного университета | Астрахань |
| 86 | ФЦК Воронежского государственного технического университета | Воронеж |
| 87 | ФЦК «Капитал местного сообщества» | Пенза |
| 88 | ФЦК «Опека» | Тамбов |
| 89 | ФЦК Государственного Дарвиновского музея | Москва |
| 90 | ФЦК «Специализированный фонд содействия социальному развитию» | Череповец |
| 91 | ФЦК Московского физико-технического института | Москва |
| 92 | ФЦК «Продвижение» | Челябинск |
| 93 | ФЦК «Международное содружество бауманцев» | Москва |
| 94 | ФЦК Клинической больницы на Открытом шоссе | Москва |
| 95 | ФЦК Пермского национального исследовательского политехнического университета | Пермь |
| 96 | ФЦК Пермского государственного университета | Пермь |
| 2015 | | |
| 97 | ФЦК Московского авиационного института | Москва |
| 98 | ФЦК Северо-Кавказского федерального университета | Ставрополь |
| 99 | ФЦК Национального исследовательского университета ИТМО | Санкт-Петербург |
| 100 | ФЦК «Фонд поддержки талантливой молодежи «Будущие лидеры» | Санкт-Петербург |
| 101 | ФЦК Санкт-Петербургского государственного электротехнического университета «ЛЭТИ им. В. И. Ульянова-Ленина» | Санкт-Петербург |
| 102 | ФЦК Морского государственного университета им. Адмирала Г. И. Невельского | Владивосток |
| 103 | ФЦК «Архитектурное наследие – русская усадьба» | Москва |
| 104 | ФЦК Марийского государственного университета | Йошкар-Ола |
| 105 | ФЦК развития здравоохранения | Москва |
| 106 | ФЦК Самарского государственного университета путей сообщения | Самара |
| 107 | ФЦК Высшей школы имиджа и стиля | Екатеринбург |
| 108 | ФЦК ассоциации некоммерческих организаций «Союз волонтерских организаций и движений» | Москва |
| 109 | ФЦК по развитию инновационных технологий XXI | Москва |
| 110 | ФЦК Литературного института им. А. М. Горького | Москва |
| 111 | ФЦК «Изгелек-Инвест» | Уфа |

| 2016 | | |
|------|---|------------------|
| 112 | ФЦК Национального исследовательского университета «Московский институт электронной техники» | Москва |
| 113 | ФЦК «Общенациональный фонд поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» | Москва |
| 114 | ФЦК Музея имени М. А. Врубеля | Омск |
| 115 | ФЦК Московского городского педагогического университета | Москва |
| 116 | ФЦК «Город равных» | Москва |
| 117 | ФЦК Томского государственного архитектурно-строительного университета | Томск |
| 118 | ФЦК Театрально-культурного центра им. В. С. Мейерхольда | Москва |
| 119 | ФЦК Российского государственного академического молодежного театра | Москва |
| 120 | ФЦК «Фонд поддержки баскетбола» | Москва |
| 121 | ФЦК Сибирского государственного медицинского университета | Томск |
| 122 | ФЦК для поддержки образования и культуры | Москва |
| 123 | ФЦК «Кантиана» | Калининград |
| 2017 | | |
| 124 | ФЦК Российского института театрального искусства – ГИТИС | Москва |
| 125 | ФЦК «Фонд поддержки православных монастырей “Сергиев Канон”» | Москва |
| 126 | ФЦК Тихоокеанского института биоорганической химии им. Г. Б. Елякова ДВО РАН | Владивосток |
| 127 | ФЦК Тихоокеанского государственного университета | Хабаровск |
| 128 | ФЦК Университета Иннополис | Иннополис |
| 129 | ФЦК Белгородского государственного национального исследовательского университета | Белгород |
| 130 | ФЦК «Развитие и поддержка фонда развития конфликтологии» | Санкт-Петербург |
| 131 | ФЦК «Содействие развитию интеллектуальной собственности» | Москва |
| 132 | ФЦК Поволжского государственного технологического университета | Йошкар-Ола |
| 133 | ФЦК Петербургского благотворительного фонда «Про арте» | Санкт-Петербург |
| 134 | ФЦК Российского фонда культуры | Москва |
| 135 | Фонд поддержки и развития театрального образования | Москва |
| 136 | ФЦК «Фонд по поддержке научных и культурных программ “Диалог культур”» | Москва |
| 137 | ФЦК «Обнаженные сердца» | Москва |
| 2018 | | |
| 138 | ФЦК Казанского федерального университета | Казань |
| 139 | ФЦК Новгородского государственного университета им. Ярослава Мудрого | Великий Новгород |
| 140 | ФЦК поддержки и развития онкологической помощи Андрея Павленко | Москва |
| 141 | ФЦК «Социальные инновации» | Санкт-Петербург |
| 142 | ФЦК Ярославского государственного университета им. П. Г. Демидова | Ярославль |
| 143 | ФЦК Красноярского художественного музея им. В. И. Сурикова | Красноярск |
| 144 | ФЦК Челябинского государственного университета | Челябинск |
| 145 | ФЦК «АРТБОНА» | Москва |
| 146 | ФЦК поддержки культуры и искусства «Расширение пространства» | Москва |
| 147 | ФЦК международной гимназии инновационного центра «Сколково» | Москва |
| 148 | ФЦК в сфере донорства костного мозга и лечения онкологических заболеваний «Страна помогает» | Санкт-Петербург |
| 149 | ФЦК Оренбургского государственного университета | Оренбург |
| 150 | ФЦК Музея современного искусства «Гараж» | Москва |
| 151 | ФЦК Кемеровского государственного университета | Кемерово |
| 152 | ФЦК Нижегородского государственного технического университета им. Р. Е. Алексеева | Нижний Новгород |

| 2019 | | |
|------|---|-----------------|
| 153 | Фонд попечителей Российского экономического университета им. Г. В. Плеханова | Москва |
| 154 | ФЦК Государственного гуманитарно-технологического университета | Орехово-Зуево |
| 155 | ФЦК Петрозаводского государственного университета | Петрозаводск |
| 156 | ФЦК «Вектор помощи» | Москва |
| 157 | ФЦК «Сохранение исторической памяти» | Москва |
| 158 | ФЦК Московского государственного областного университета | Мытищи |
| 159 | ФЦК Кубанского государственного технологического университета | Краснодар |
| 160 | ФЦК Благотворительного фонда «АдВИТА» | Санкт-Петербург |
| 161 | ФЦК Магнитогорского государственного технического университета им. Г. И. Носова | Магнитогорск |
| 162 | ФЦК развития детского-юношеского футбола ФК «Динамо-Москва» | Москва |
| 163 | ФЦК «Траектория надежды» | Сургут |
| 164 | ФЦК «Национальный фонд развития цифрового образования» | Москва |
| 165 | ФЦК Удмуртского государственного университета | Ижевск |
| 166 | ФЦК Историко-мемориального музея В. С. Черномырдина | с. Черный Отрог |
| 167 | ФЦК Московского государственного лингвистического университета | Москва |
| 168 | ФЦК Белгородского государственного технического университета им. В. Г. Шухова | Белгород |
| 169 | ФЦК Вятского государственного университета | Киров |
| 170 | ФЦК «Наш Норильск» | Норильск |
| 171 | ФЦК Общероссийской общественной организации поддержки президентских инициатив в области здоровьесбережения нации «Общее дело» | Москва |
| 172 | ФЦК Томского областного краеведческого музея «Сибиряков» | Томск |
| 2020 | | |
| 173 | ФЦК «Дедморозим» | Пермь |
| 174 | Благотворительный ФЦК в сфере поддержки молодежи, материнства и детства «Я люблю жизнь» | Казань |
| 175 | ФЦК Общественной организации «Гуманитарный проект» | Новосибирск |
| 176 | ФЦК «Люди веры» | Москва |
| 177 | ФЦК «Общенациональный фонд поддержки образовательных инициатив "Светоч"» | Москва |
| 178 | ФЦК для помощи фонду «Подари жизнь» | Москва |
| 179 | ФЦК «Культурный капитал 73» | Ульяновск |
| 180 | ФЦК поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций «Кольский» | Мончегорск |
| 181 | ФЦК Государственного социально-гуманитарного университета | Коломна |
| 182 | ФЦК Благотворительного фонда Тани Седовой | Санкт-Петербург |
| 183 | ФЦК Башкирского государственного университета | Уфа |
| 184 | ФЦК Российского химико-технологического университета им. Д. И. Менделеева | Москва |
| 185 | ФЦК Сыктывкарского государственного университета им. Питирима Сорокина | Сыктывкар |
| 186 | ФЦК Российского государственного университета туризма и сервиса | Пушкино |
| 187 | ФЦК Новосибирского государственного технического университета | Новосибирск |
| 188 | ФЦК Государственного музея Востока | Москва |
| 189 | ФЦК Московского государственного технологического университета «СТАНКИН» | Москва |
| 190 | ФЦК «Ресурс местного сообщества "ГАРАНТ"» | Архангельск |

2021

| | | |
|-----|--|-----------------|
| 191 | ФЦК Пермского театра оперы и балета им. П. И. Чайковского | Пермь |
| 192 | ФЦК Уфимского государственного нефтяного технического университета | Уфа |
| 193 | ФЦК «Слон» | Москва |
| 194 | ФЦК «Югра эндаумент» | Ханты-Мансийск |
| 195 | ФЦК «Семейный круг» | Екатеринбург |
| 196 | ФЦК Научного фонда А. Д. Сахарова | Москва |
| 197 | ФЦК «Филантроп» | Москва |
| 198 | ФЦК Первичной профсоюзной организации обучающихся Петрозаводского государственного университета | Петрозаводск |
| 199 | ФЦК Российского государственного университета им. А. Н. Косыгина | Москва |
| 200 | ФЦК Русской молинологической ассоциации | д. Кимжа |
| 201 | ФЦК Саратовского государственного аграрного университета | Саратов |
| 202 | ФЦК Института бизнеса и дизайна | Москва |
| 203 | ФЦК Благотворительного фонда «Гуманитарное действие» ²⁶ | Санкт-Петербург |
| 204 | ФЦК «Эндаумент-фонд по поддержке организаций дополнительного образования» | Казань |
| 205 | ФЦК «Северная Аврора» | Сургут |
| 206 | ФЦК «Наука и образование в ИТ» | Таганрог |
| 207 | ФЦК Приморской государственной картинной галереи ДАЛЬАРТ | Владивосток |
| 208 | ФЦК Кабардино-Балкарского государственного университета им. Х. М. Бербекова | Нальчик |
| 209 | ФЦК «Фонд поддержки» | Казань |
| 210 | ФЦК Северо-Западного государственного медицинского университета им. И. И. Мечникова | Санкт-Петербург |
| 211 | ФЦК Ростовского государственного экономического университета | Ростов-на-Дону |
| 212 | ФЦК «Социальный капитал» | Самара |
| 213 | ФЦК Технологического университета им. дважды Героя Советского Союза, летчика-космонавта А. А. Леонова | Королев |
| 214 | ФЦК Школы-студии Московского художественного академического театра им. М. Горького | Москва |
| 215 | ФЦК им. Дани Загидуллина | Уфа |
| 216 | ФЦК Музея искусств «Центр этнической культуры» | Махачкала |
| 217 | ФЦК «Технологии и инновации в медицине и образовании» | Санкт-Петербург |
| 218 | ФЦК «Фонд борьбы с лейкемией» | Москва |
| 219 | ФЦК Санкт-Петербургской благотворительной общественной организации «Пристань» | Санкт-Петербург |
| 220 | ФЦК для развития смешанного обучения | Москва |
| 221 | ФЦК Омского государственного университета путей сообщения | Омск |
| 222 | ФЦК для поддержки и развития образовательной и научной деятельности | Магнитогорск |
| 223 | ФЦК «Поддержка» для развития Санкт-Петербургской ассоциации общественных объединений родителей детей-инвалидов «ГАООРДИ» | Санкт-Петербург |
| 224 | ФЦК Южно-Уральского федерального университета | Челябинск |

Источник: АНО «ИРОФ»

²⁶ Благотворительный фонд «Гуманитарное действие» признан иностранным агентом.

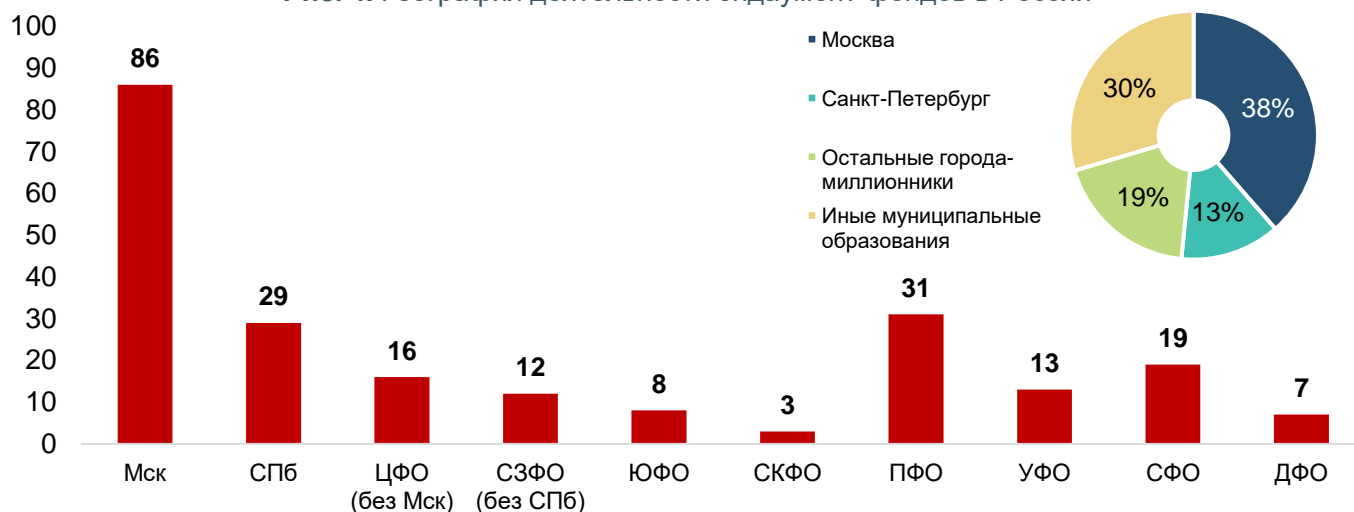
На начало 2022 г. фонды целевого капитала действуют в 48 регионах России. Практически половина (102 фонда) зарегистрирована в Центральной России (включая г. Москву), еще пятая часть – на Северо-Западе, и еще около 15% – в Поволжье. Северный Кавказ, Дальний Восток и Юг России по-прежнему являются самыми непопулярными макрорегионами для их деятельности.

Большинство эндаумент-фондов сосредоточено в крупнейших городах страны. **На Москву и Санкт-Петербург приходится более половины зарегистрированных фондов** (86 и 29 фондов, соответственно). Еще около одной пятой части общего количества (43 фонда) функционируют в остальных городах-миллионниках (рис. 4). **В абсолютном большинстве случаев**

фонды целевого капитала располагаются в административных центрах субъектов Российской Федерации. Исключения составляют города Иннополис (Республика Татарстан), Череповец (Вологодская область), Сургут (Ханты-Мансийский автономный округ – Югра) и Мончегорск (Мурманская область), с. Черный Отрог (Оренбургская область), д. Кимжа (Архангельская область), а также населенные пункты Подмосковья.

В 2021 г. география деятельности эндаумент-фондов расширилась. Фонды целевого капитала впервые появились в Кабардино-Балкарской Республике, Республике Дагестан, Саратовской области. Появился фонд целевого капитала в д. Кимже. По два новых фонда образовано в Республике Башкортостан и Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

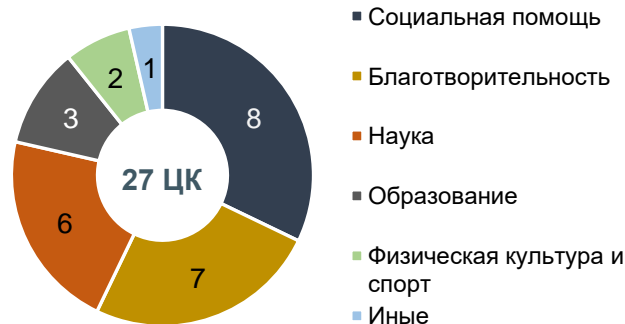
Рис. 4. География деятельности эндаумент-фондов в России



Источник: АНО «ИРОФ»

Отдельного анализа заслуживают эндаументы, сформированные внутри некоммерческих организаций без образования специального юридического лица. Отследить их количество затруднительно. Открытые источники информации позволяют выявить как минимум 27 таких некоммерческих организаций (рис. 5; табл. 2). Три четверти из них зарегистрированы в Москве и Московской области, еще четыре – в Санкт-Петербурге, по одной – в Перми, Красноярске и Челябинске.

Рис. 5. Распределение целевых капиталов НКО без образования ФЦК по отраслям



Источник: АНО «ИРОФ»

Табл. 2. Перечень НКО, сформировавших целевой капитал без образования юридического лица

| № | Наименование организации | Город |
|----|---|-----------------|
| 1 | Региональная молодежная общественная организация «Молодежный центр изучения финансовых операций» | Москва |
| 2 | Благотворительный фонд «Большая перемена» | Москва |
| 3 | АНО «Центр независимых социологических исследований» ²⁷ | Санкт-Петербург |
| 4 | Благотворительный фонд развития Московского государственного автомобильно-дорожного института технического университета | Москва |
| 5 | Благотворительный детский фонд «Виктория» | Москва |
| 6 | АНО «ТЕРМИНАЛ-МЕД» | Пермь |
| 7 | АНО «МЦСЭИ “Леонтьевский центр”» | Москва |
| 8 | Центр развития инновационных социальных услуг «Партнерство каждому ребенку» | Санкт-Петербург |
| 9 | Международный Благотворительный фонд «СМ.черити» | Красноярск |
| 10 | Центр изучения русского общественно-политического языка | Москва |
| 11 | Благотворительный фонд «Транссоюз» | Санкт-Петербург |
| 12 | Фонд наследия Егора Гайдара | Москва |
| 13 | Благотворительный фонд «Достоинство» | Москва |
| 14 | РОО «Армянский клуб выпускников МГИМО» | Москва |
| 15 | Фонд поддержки культурных проектов «Открытая Коллекция» | д. Сколково |
| 16 | Фонд содействия развитию баскетбола «Феникс» | Санкт-Петербург |
| 17 | Национальный фонд содействия людям с ограниченными возможностями «Сопричастность» | Москва |
| 18 | Фонд содействия развитию детско-юношеского горнолыжного спорта и сноуборда «Спорт детям» | Химки |
| 19 | АНО «Журнал Новой экономической ассоциации» | Москва |
| 20 | Фонд поддержки социальных инициатив в сфере детства «Навстречу переменам» | Москва |
| 21 | Центр развития межличностных коммуникаций | Москва |
| 22 | Региональная общественная организация «Московская хельсинская группа» | Москва |
| 23 | Благотворительный фонд помощи детям и молодёжи «Гранд Резерв» | Москва |
| 24 | Благотворительный фонд «Мира и добра» | Москва |
| 25 | Благотворительный фонд помощи научным исследованиям и разработкам «Глобал Импакт Альянс» | Москва |
| 26 | Детский Благотворительный фонд в поддержку талантливых детей «Андрюша» имени Андрея Жаботинского | Челябинск |
| 27 | АНО «Программа комплексной реабилитации личности “Лига мечты / Лыжи мечты”» | Москва |

Источник: АНО «ИРОФ»

²⁷ Организация признана иностранным агентом.

Целевые капиталы внутри НКО, как правило, создаются благотворительными фондами и направлены в основном на реализацию проектов в сфере благотворительности и социальной помощи.

Среди крупнейших – целевые капиталы благотворительных фондов «Транссоюз» (1,1 млрд рублей), «Достоинство» (502,6 млн рублей) и «Виктория» (331,3 млн рублей). Выделяются также крупные целевые капиталы в сфере науки: Института экономической политики им. Е. Т. Гайдара (324,9 млн рублей) и Международного центра социально-экономических исследований «Леонтьевский центр» (г. Санкт-Петербург) (148,8 млн рублей).

В 2021 г. сформировано два целевых капитала: в Детском благотворительном фонде в поддержку талантливых детей «Андрюша» имени Андрея Жаботинского и в АНО «Программа комплексной реабилитации личности “Лига мечты/Лыжи мечты”». О своем намерении создать новый эндаумент-фонд для развития Содружества Добрых городов и поселков объявил Благотворительный фонд «Добрый город Петербург»²⁸, в 2018 г. им уже создан первый в стране эндаумент для поддержки людей старшего возраста. Благотворительной организацией также разработана и успешно реализуется цифровая платформа о целевых капиталах «Целевой капитал и дальние стратегии. Искусство объяснять 2.0»²⁹.

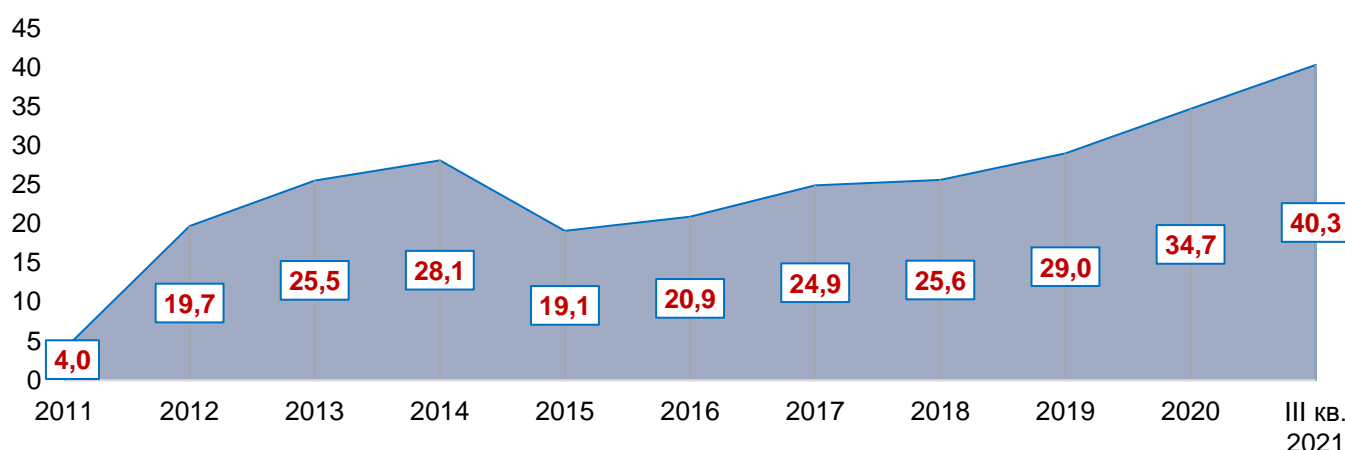
Примечательно, что за полтора десятка лет существования института эндаумента в России не было создано ни одного целевого капитала в

сфере защиты окружающей среды, в то время как внедрение принципов достижения Целей устойчивого развития ООН и «зеленая повестка» активно входят в политическую и социальную жизнь страны. В последние годы формируется рынок устойчивого финансирования в рамках ESG-политики (Environment, Social, Governance). Ряд субъектов федерации заявил о внедрении принципов устойчивого развития на региональном уровне. Весной 2021 г. вслед за многими компаниями г. Москва впервые осуществил выпуск «зеленых» облигаций как инструментов финансирования долгосрочных проектов. **Эндаументы же пока не используются для поддержки экологических программ, хотя давно признаются экспертным сообществом инструментом устойчивого многолетнего инвестирования**³⁰. Так, появилась информация о необходимости создания фонда целевого капитала для защиты и поддержки хрупкой экологической системы российской Арктики, поскольку в условиях пандемии многие природоохранные организации приостановили в этом регионе планы свою деятельность или были закрыты³¹.

Вместе с увеличением количества фондов целевого капитала увеличились и объемы их активов: на 16% за 9 месяцев 2021 г. Общий объем рынка превысил 40 млрд рублей (рис. 6).

Рост продолжился и в конце 2021 г., в том числе за счет формирования нового достаточно крупного (на несколько сот миллионов рублей) целевого капитала фонда ЕУСПб.

Рис. 6. Объем рынка доверительного управления эндаумент-фондами, млрд рублей



Источник: АНО «ИРОФ» по данным Эксперт РА

²⁸ www.asi.org.ru

²⁹ social-innovations-future.ru

³⁰ eusp.org

³¹ ria.ru

Следует отметить, что одной из форм активов фондов целевого капитала могут быть объекты недвижимости. Однако на практике такие случаи единичны.

Поддержка эндаумент-фондов в последнее время становится частью деловой репутации и социальной ответственности компаний³².

Один из трендов российского рынка эндаументов последних лет – активизация деятельности более мелких фондов, о чем свидетельствует менее заметный рост объема активов при более значительном росте числа эндаумент-фондов. Сегодня более половины всех целевых капиталов России занимают все же небольшие эндаументы – объемом менее 10 млн рублей.

КРУПНЕЙШИЕ ЭНДАУМЕНТЫ В РОССИИ

В последние годы наиболее крупные эндаументы активно наращивали свои активы. **В 2021 г. у 11 фондов размер целевого капитала превышал 1 млрд рублей, а в 30 крупнейших эндаумент-фондах сконцентрировано свыше 80% совокупного объема целевых капиталов³³.** К ним относятся в том числе и крупные целевые капиталы, сформированные внутри НКО без создания отдельного юридического лица, – благотворительных фондов «Транссоюз» (1,1 млрд рублей) и «Достоинство» (0,5 млрд рублей).

Крупнейшим фондом целевого капитала по состоянию на начало 2022 г. является образованный Группой ВТБ в 2019 г. эндаумент-фонд ФК «Динамо-Москва». Путем предоставления пожертвований и двух траншей по 2 млрд рублей от ВТБ за 2020-2021 гг. объем фонда превысил 5 млрд рублей, что делает его крупнейшим в стране. Согласно официальной финансовой отчетности на конец 2020 г., фонд «Динамо-Москва» уступает по объему активов эндаументам Сколтеха и Российского фонда культуры. Активы фонда находятся в управлении ВТБ Капитал Управление активами, дочерней компании ВТБ Капитал.

Около трети из 30 крупнейших эндаумент-фондов – университетские (в том числе Сколтеха и ЕУСПб); еще семь эндаументов создано в сфере культуры и искусства, включая второй по объему активов фонд целевого капитала Российского фонда культуры; 10% приходится на социальную

Поскольку для фондов с объемом менее 20 млн рублей не существует обязанности проведения ежегодного аудита их финансовой деятельности, получить реальную оценку их активов не всегда представляется возможным.

В то же время отмечается и укрупнение отдельных существующих больших эндаументов. В ряде случаев увеличение целевого капитала происходит с участием «материнской» компании по отношению к той управляющей компании, в которой находятся средства фонда целевого капитала.

помощь; еще по 7% – на сферы науки, благотворительности, поддержки СОНКО и спорта. Большая часть (20 из 30) эндаументов, относящихся к числу крупнейших, зарегистрирована и осуществляет свою деятельность в Москве (табл. 3).

По состоянию на конец 2020 г. самым «богатым» является фонд Сколтеха, учрежденный в 2012 г. для поддержки принципиально нового российского университета, направленного на подготовку лидеров в области наукоемких технологий. Эндаумент-фонд располагает двумя целевыми капиталами под управлением Альфа-Капитал и ВТБ Капитал Управление активами общей стоимостью более 4,7 млрд рублей. Целевые капиталы формируются в первую очередь за счет пожертвований государственных компаний в качестве инвестиций на инновации³⁴.

Вторым эндаумент-фондом по стоимости активов является фонд целевого капитала Российского фонда культуры, сформированный за счет крупного пожертвования одного юридического лица в размере 2 млрд рублей. К началу 2022 г. объем двух целевых капиталов фонда составил 2,4 млрд рублей, которые находились в управлении Сбербанк Управление Активами.

³² www.alfacapital.ru

³³ www.ra-national.ru

³⁴ Здесь и далее информация представлена на основе анализа официальной финансовой отчетности, публикуемых фондами целевых капиталов.

Табл. 3. Крупнейшие эндаумент-фонды и целевые капиталы НКО (по итогам 2020 г.)

| № | Эндаумент | Число ЦК | Объем активов, млн руб. | Управляющие компании | Ключевая отрасль |
|----|---|----------|-------------------------|---|-----------------------|
| 1 | ФЦК Сколтех | 2 | 4 788 | ВТБ Капитал Управление активами, Альфа-Капитал | Наука |
| 2 | ФЦК Российского фонда культуры | 2 | 2 380 | Сбербанк Управление Активами | Культура и искусство |
| 3 | ФЦК «Динамо-Москва» | 1 | 2 268 | ВТБ Капитал Управление активами | Физ. культура и спорт |
| 4 | ФЦК ЕУСПБ | 4 | 2 067 | Апрель Капитал, ТКБ Инвестмент Партнерс | Вуз |
| 5 | ФЦК МГИМО | 3 | 1 742 | Газпромбанк – Управление активами, ВТБ Капитал Управление активами | Вуз |
| 6 | ФЦК Российского военно-исторического общества | 1 | 1 692 | Газпромбанк – Управление активами | Культура и искусство |
| 7 | ФЦК «Школа “Летово”» | 1 | 1 226 | Сбербанк Управление Активами | Образование |
| 8 | ФЦК НИУ ВШЭ | 10 | 1 220 | ВТБ Капитал Управление активами, УК «УРАЛСИБ», УК «ОТКРЫТИЕ» | Вуз |
| 9 | ЦК Благотворительного фонда «Транссоюз» | 1 | 1 074 | ВТБ Капитал Управление активами | Социальная помощь |
| 10 | ФЦК «Развитие СПбГУ» | 8 | 1 052 | ВТБ Капитал Управление активами | Вуз |
| 11 | ФЦК «Истоки» | 1 | 1 030 | Газпромбанк – Управление активами | Культура и искусство |
| 12 | ФЦК поддержки ветеранов фехтования | 2 | 997 | ВТБ Капитал Управление активами | Физ. культура и спорт |
| 13 | ФЦК «Наука-детям» | 1 | 847 | ВТБ Капитал Управление активами | Благотворительность |
| 14 | ФЦК Еврейского музея и центра толерантности | 1 | 796 | АО «Райффайзенбанк» | Культура и искусство |
| 15 | ФЦК СВФУ | 6 | 635 | ВТБ Капитал Управление активами, Газпромбанк – Управление активами, Сбербанк Управление Активами, УК «Регион» | Вуз |
| 16 | ФЦК «Вера» | 7 | 608 | Альфа-Капитал, УК «ОТКРЫТИЕ» | Социальная помощь |
| 17 | ФЦК ДВФУ | 4 | 592 | Газпромбанк – Управление активами, ВТБ Капитал Управление активами, Сбербанк Управление Активами | Вуз |
| 18 | ФЦК ВШМ СПбГУ | 2 | 590 | ВТБ Капитал Управление активами | Вуз |
| 19 | ФЦК поддержки СОНКО | 28 | 584 | ВТБ Капитал Управление активами, Газпромбанк – Управление активами, Альфа-Капитал, РОНИН Траст, Сбербанк Управление Активами, АК Барс Капитал | Поддержка СОНКО |
| 20 | ФЦК государственного Эрмитажа | 2 | 576 | Газпромбанк – Управление активами, ТКБ Инвестмент Партнерс | Культура и искусство |
| 21 | ФЦК музея «Гараж» | 2 | 570 | Сбербанк Управление Активами | Культура и искусство |
| 22 | ФЦК МФТИ | 12 | 541 | РОНИН Траст, ДВМ Инвест, Альфа-Капитал | Вуз |
| 23 | ЦК Благотворительного фонда «Достоинство» | 1 | 503 | УК «ОТКРЫТИЕ» | Благотворительность |

| № | Эндаумент | Число ЦК | Объем активов, млн руб. | Управляющие компании | Ключевая отрасль |
|----|---------------------------------------|----------|-------------------------|-----------------------------------|----------------------|
| 24 | ФКЦ НИТУ «МИСиС» | 2 | 501 | Газпромбанк – Управление активами | Вуз |
| 25 | ФЦК для поддержки социальных программ | 1 | 499 | УК «ОТКРЫТИЕ» | Социальная помощь |
| 26 | ФЦК РЭШ | 1 | 487 | Апрель Капитал | Вуз |
| 27 | ФЦК «Наш Норильск» | 1 | 463 | Газпромбанк – Управление активами | Поддержка СОНКО |
| 28 | ФЦК Института экономики города | 1 | 451 | ВТБ Капитал Управление активами | Наука |
| 29 | ФЦК ФоРСЭНО | 1 | 387 | УК «Либра капитал» | Наука |
| 30 | ФЦК Бориса Эйфмана | 1 | 387 | Сбербанк Управление Активами | Культура и искусство |

Источник: АНО «ИРОФ»

Более 2 млрд рублей активов саккумулировано фонде ЕУСПб, являющимся первым в Санкт-Петербурге и одним из первых университетских эндаумент-фондов. Фонд ставит перед собой задачу поддержания образовательных и исследовательских программ, а также инфраструктуры университета. Организация является собственником четырех целевых капиталов, суммарная стоимость которых составляет почти 2,1 млрд рублей. Для минимизации рисков инвестирования и получения более высоких доходов целевые капиталы фонда ЕУСПб находятся в управлении разных управляющих компаний. До конца 2021 г. два из них были в управлении Апрель Капитал, еще два – в ТКБ Инвестмент Партнерс. В конце 2021 г. был сформирован еще один целевой капитал фонда (на несколько сот миллионов рублей), который в результате конкурентного конкурса перешел под управление ВТБ Капитал Управление активами.

Фонд развития МГИМО – также один из первых университетских эндаументов. Фонд располагает тремя целевыми капиталами совокупной стоимостью более 1,7 млрд рублей, находящихся в управлении двух управляющих компаний: Газпромбанк – Управление активами и ВТБ Капитал Управление активами. Данный фонд всегда успешно привлекал большие объемы средств в целевые капиталы от выпускников учебного заведения и корпоративных доноров, а также за счет пожертвований текущих проектов университета.

Фонд целевого капитала Российского военно-исторического общества создан в 2014 г. С суммарной стоимостью активов в 1,7 млрд рублей он также является одним из крупнейших. Его учредителями стали известные и влиятельные деятели: глава Федеральной службы по интеллектуальной собственности Г. П. Ивлиев, глава Роскосмоса Д. О. Рогозин и

помощник Президента России, бывший министр культуры В. Р. Мединский. Активы единственного целевого капитала находятся в доверительном управлении Газпромбанк – Управление активами.

Около 1,3 млрд активов находится в управлении фонда целевого капитала «Школа “Лето”», созданного в 2011 г. для финансирования уставной деятельности школы и выплаты стипендий ученикам, чье материальное положение не является достаточным для оплаты обучения в школе в полном объеме. Единственным целевым капиталом управляет Сбербанк Управление Активами.

Чуть меньший размер эндаумента (1,2 млрд рублей) – в фонде целевого капитала НИУ ВШЭ, который является одним из старейших в стране. В собственности фонда находится десять целевых капиталов, созданных для поддержки отдельных факультетов и институтов внутри вуза, лицея и развития образовательных и научных программ. Восемь целевых капиталов находятся в управлении ВТБ Капитал Управление активами, один – в УК «УРАЛСИБ», еще один – под управлением УК «ОТКРЫТИЕ».

Первым в России благотворительным фондом, сформировавшим внутри эндаумент для обеспечения собственной деятельности, стал Благотворительный фонд «Транссоюз». Объем целевого капитала фонда составляет почти 1,1 млрд рублей. В 2013 г. денежные средства, составляющие целевой капитал, были переданы в доверительное управление ВТБ Капитал Управление активами.

Фонд управления целевым капиталом СПбГУ входит в десятку крупнейших эндаументов, располагая активами стоимостью более 1 млрд рублей.

В собственности Фонда – восемь целевых капиталов, доход от каждого из которых направляется на реализацию образовательных проектов и на уставные цели. Все целевые капиталы находятся в управлении ВТБ Капитал Управление активами.

Еще одним эндаумент-фондом, объем активов которого превышает 1 млрд рублей, является Фонд поддержки исторических и культурных исследований «Истоки». Эндаумент создан в 2013 г. для финансирования и реализации социокультурных проектов, связанных с культурно-нравственным и патриотическим просвещением. Проекты, реализуемые фондом, имеют высокую социальную значимость в масштабах страны, попечительский совет фонда представлен известными и влиятельными людьми, среди которых – председатель Попечительского совета фонда Андрея Первозванного и Центра Национальной Славы В.И. Якунин, Генеральный директор ИТАР-ТАСС, член Союза журналистов Российской Федерации С. В. Михайлов, совладелец и председатель совета директоров ЗАО «Трансмашхолдинг» и ОАО «УК «Кузбассразрезуголь» А. Р. Бокарев, президент СПбГУ Л. А. Вербицкая и другие. Доверительное управление активами осуществляет Газпромбанк – Управление активами.

В числе крупнейших фондов целевого капитала также:

- фонд поддержки ветеранов фехтования (997 млн рублей);
- культурные эндаумент-фонды Государственного Эрмитажа (883 млн рублей), Еврейского музея и центра толерантности (796 млн рублей) и музея «Гараж» (570 млн рублей);
- университетские фонды МФТИ (772 млн рублей), СВФУ им. М. К. Аммосова (635 млн рублей), ДВФУ (592 млн рублей), ВШМ СПбГУ (590 млн рублей), НИТУ «МИСиС» (501 млн рублей);
- фонды в сфере благотворительности и социальной помощи: фонд поддержки и развития в области детской гематологии, онкологии и иммунологии «Наука-детям» (847 млн рублей), фонд для помощи хосписам «Вера» (608 млн рублей), целевой капитал благотворительного фонда «Достоинство» (503 млн рублей);
- Общациональный фонд поддержки СОНКО (584 млн рублей), созданный в качестве первого в России сервиса по управлению целевыми капиталами в разных социальных сферах (в основном, школьные эндаументы);
- фонды, объем активов которых составляют менее 500 млн рублей: фонд целевого капитала для поддержки социальных программ, фонды целевого капитала Приоритетных социальных направлений «Наш Норильск», Института экономики города, РЭШ, ФОРСЭНО, фонд Бориса Эйфмана.

РЫНОК ДОВЕРИТЕЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ЦЕЛЕВЫМИ КАПИТАЛАМИ

Целевой капитал считается сформированным, когда сумма полученных некоммерческой организацией денежных средств на его формирование составляет 3 млн рублей и когда данные средства (в течение двух месяцев после формирования) передаются в доверительное управление управляющей компании.

Федеральным законом №275-ФЗ устанавливается, что один целевой капитал передается в доверительное управление только одной управляющей компании; несколько эндаументов может быть передано разным управляющим компаниям. Управление имуществом, составляющим целевой капитал, осуществляется в рамках заключенного договора доверительного управления исходя из необходимости обеспечения принципов надежности, ликвидности, доходно-

сти и диверсификации. Денежные средства, составляющие целевой капитал, могут быть размещены управляющей компанией в широкий перечень видов ценных бумаг в рамках согласованной инвестиционной политики.

Лидеры по объему активов эндаумент-фондов – ВТБ Капитал Управление активами, Газпромбанк – Управление активами, Сбербанк Управление Активами и Альфа-Капитал – располагают 85% средств фондов целевых капиталов (табл. 4). Для сравнения: в 2015 г. эта доля составляла 79%, а в разные годы даже меньше. Именно эти управляющие компании, являющиеся дочерними структурами крупнейших банков, проявляют наибольшую активность не только по отношению к крупным эндаумент-фондам, но и с точки зрения взаимодействия с «малыми» фондами целевого капитала.

Табл. 4. Крупнейшие управляющие компании по управлению эндаумент-фондами

| Управляющая компания | Доля рынка | Объем активов эндаумент-фондов, млн рублей | | | Количество эндаумент-фондов | | |
|-----------------------------------|------------|--|--------|---------|-----------------------------|------|---------|
| | | 3 кв. 2021 | 2020 | Прирост | 3 кв. 2021 | 2020 | Прирост |
| ВТБ Капитал Управление активами | 36,3% | 14 599 | 11 289 | 29,3% | 44 | 38 | 15,8% |
| Газпромбанк – Управление активами | 22,0% | 8 861 | 8 101 | 9,4% | 63 | 59 | 6,8% |
| Сбербанк Управление Активами | 14,6% | 5 893 | 5 116 | 15,2% | 18 | 11 | 63,6% |
| Альфа-Капитал | 12,1% | 4 870 | 4 779 | 1,9% | 13 | 11 | 18,2% |
| Апрель Капитал | 4,3% | 1 739 | 1 342 | 29,6% | 8 | 4 | 100,0% |
| ТКБ Инвестмент Партнерс | 4,2% | 1 680 | 1 480 | 13,5% | 11 | 12 | -8,3% |
| УК «ОТКРЫТИЕ» | 3,6% | 1 464 | 1 472 | -0,5% | 9 | 9 | 0,0% |
| РОНИН Траст | 1,8% | 734 | 545 | 34,7% | 3 | 2 | 50,0% |
| Национальная управляющая компания | 0,5% | 211 | 207 | 1,9% | 1 | 1 | 0,0% |
| ДОХОДЪ | 0,2% | 68 | 30 | 126,7% | 2 | 1 | 100,0% |
| Группа УК ФГ БКС | 0,1% | 43 | 305 | -85,9% | 4 | 6 | -33,3% |
| Группа компаний «ТРИНФИКО» | 0,1% | 26 | 22 | 18,2% | 2 | 1 | 100,0% |
| Группа УК «РЕГИОН» | 0,0% | 18 | 3 | 500,0% | 4 | 2 | 100,0% |
| Группа компаний «Велес Капитал» | 0,0% | 16 | 15 | 6,7% | 3 | 3 | 0,0% |
| РСХБ УА | 0,0% | 14 | 5 | 180,0% | 1 | 1 | 0,0% |
| АК Барс Капитал | 0,0% | 10 | 6 | 66,7% | 2 | 1 | 100,0% |

Источник: АНО «ИРОФ» по данным Эксперт РА

Согласно отдельным экспертным прогнозам, в связи с формированием экосреды ведущих финансовых институтов, дочерними организациями которых выступают управляющие компании, продолжающейся монополизацией рынка, связанной с централизацией системы государственного управления, роль ведущих управляющих компаний на рынке целевого капитала, прежде всего аффилированных с государством (в первую очередь, Сбербанк Управление Активами и ВТБ Капитал Управление активами), будет возрастать.

В настоящее время только в семи управляющих компаниях (помимо четырех крупнейших, это еще Апрель Капитал, ТКБ Инвестмент Партнерс и УК «ОТКРЫТИЕ») объем активов эндаумент-фондов превышает 1 млрд рублей; в их управлении сосредоточено в совокупности 166 (около 70%) фондов целевого капитала (рис. 7).

Доверительным управлением имуществом крупнейших фондов в большинстве случаев занимаются крупнейшие управляющие компании, прежде всего, ВТБ Капитал Управление активами (13 фондов из 30), Газпромбанк – Управление активами (9 фондов) и Сбербанк Управление

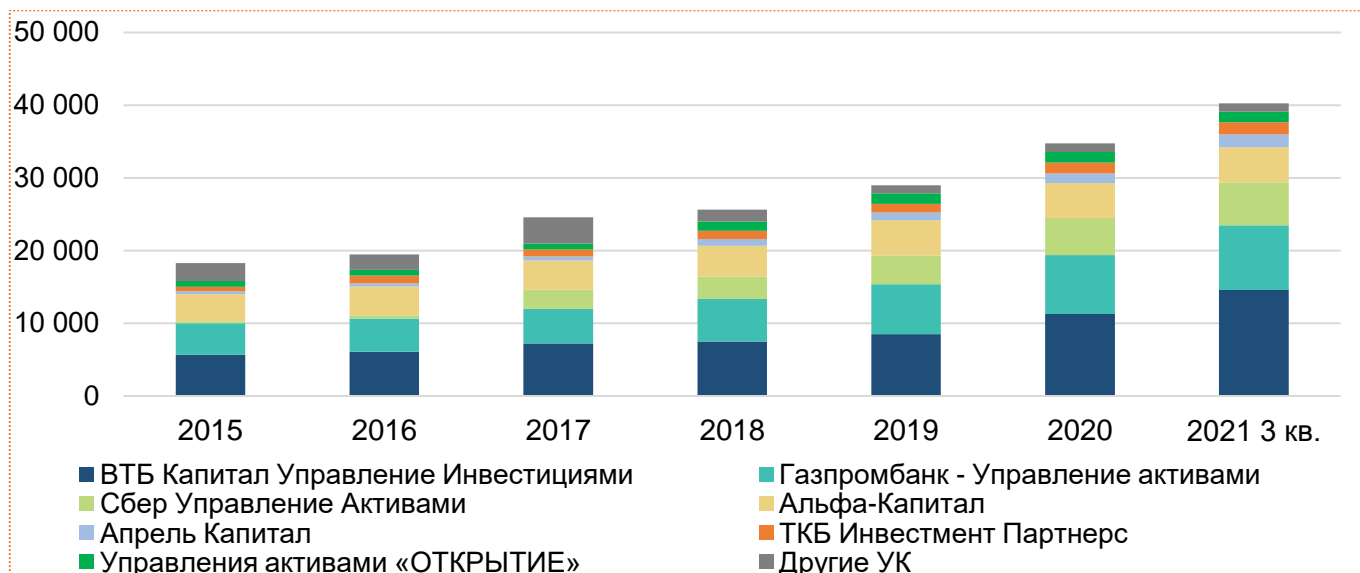
Активами (7 фондов). При этом один фонд может иметь несколько целевых капиталов, размещенных в разных управляющих компаниях.

Так, крупнейший эндаумент Сколковского института науки и технологий разместил средства в управляющие компании Альфа-Капитал (более 3 млрд рублей) и ВТБ Капитал Управление активами (более 1,5 млрд). Целевые капиталы фонда развития МГИМО разделены между Газпромбанк – Управление активами (1,55 млрд рублей) и ВТБ Капитал Управление активами (190 млн). 28 эндаументов общенационального фонда поддержки СОНКО распределены сразу между шестью управляющими компаниями. Размещение средств различных целевых капиталов одного эндаумент-фонда в разных управляющих компаниях во многом предопределено необходимостью применения разных стратегий инвестирования. В лидерах по количеству эндаументов в управлении – все та же четверка управляющих компаний. С 2020 г. поменялись местами лишь ВТБ Капитал Управление активами и Газпромбанк – Управление активами: последняя управляет средствами 63 фондов целевых капиталов

(по их собственным данным на конец 2021 г. – более 70), а ВТБ Капитал Управление активами – 44 (по данным компании, 85 договоров). В целом заметный рост в числе эндаумент-фондов под управлением семи крупнейших управляющих

компаний наблюдался начиная с 2016 г.: создаваемые фонды, как правило, предпочитают услуги наиболее крупных и надежных операторов рынка доверительного управления (рис. 8).

Рис. 7. Объем целевых капиталов в управлении крупнейших управляющих компаний, млн рублей



Источник: АНО «ИРОФ» по данным Эксперт РА

Рис. 8. Количество эндаумент-фондов в управлении крупнейших управляющих компаний



Источник: АНО «ИРОФ» по данным Эксперт РА

Некоторые крупные управляющие компании до последнего времени мало работали с эндаументами. Например, Группа управляющих компаний «Регион», занимающая в целом по объему активов третье место среди управляющих компаний (1,2 трлн рублей), к концу 2021 г. управляла средствами только четырех фондов целевого капитала с общим объемом активов 18 млн рублей. Еще три компании, входящие в десятку крупнейших: «Лидер», «Прогрессивные инвестиционные идеи» и «Трансфингруп», – вообще не взаимодействуют с эндаумент-фондами.

Инвестиционные стратегии управляющих компаний, как правило, являются низкорисковыми, что во многом обусловлено нестабильной ситуацией на финансовых рынках, вызванной кризисными явлениями и санкциями в отношении ряда российских чиновников, бизнесменов и организаций. Большая доля средств фондов целевых капиталов размещается в облигациях: государственных, муниципальных и корпоративных, где контролирующим бенефициаром является Российская Федерация. Причем размещение средств осуществляется только в финансовые инструменты, номинированные в российских

рублях. Эндаументы отдадут предпочтение инструментам с фиксированной доходностью, к более доходным, но в то же время рисковым стратегиям управления активами (в основном, за счет увеличения доли акций в инвестиционном портфеле) прибегает ограниченное число фондов. Консервативная политика инвестирова-

ния и небольшая законодательно установленная доля активов эндаументов, передаваемая в управление, является гарантией сохранности средств фондов целевого капитала и позволяет осуществлять финансовое планирование на обозначенном горизонте.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ФОНДОВ ЦЕЛЕВОГО КАПИТАЛА С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ

Органы государственной власти и органы местного самоуправления, в соответствии с пунктом 4 статьи 2 Федерального закона № 275-ФЗ, не могут быть собственниками целевого капитала, несмотря на то что прямого запрета на учреждение такой некоммерческой организации в законе не установлено.

На практике роль органов государственной власти, помимо нормативного правового обеспечения, заключается в основном в информационной, методической, консультационной поддержке, предоставлении льгот и преференций субъектам, участвующим в формировании и пополнении целевых капиталов как некоммерческим организациям. **В то же время государственные органы принимают участие в совершенствовании существующей системы фондов целевого капитала.**

Значительная часть такой работы ведется в рамках содействия развитию благотворительной деятельности. Основным куратором развития некоммерческого сектора на федеральном уровне является Минэкономразвития России, в котором за это направление отвечает Департамент развития социальной сферы и сектора некоммерческих организаций. Минэкономразвития России разрабатывает документы, касающиеся в том числе перспектив развития института целевого финансирования некоммерческого сектора³⁵. Министерством совместно с Общественной палатой Российской Федерации были разработаны сборник методических рекомендаций для общественных объединений по применению Федерального закона № 275-ФЗ³⁶ и рекомендации по внедрению модели целевого капитала некоммерческих организаций³⁷.

На федеральном уровне в консультационной и методической работе по этим вопросам задействованы также Администрация Президента Российской Федерации, Минфин России, Минобрнауки России. Представители этих федеральных структур принимали участие в ежегодных Международных форумах «Эндаументы», организованных Благотворительным фондом Владимира Потанина совместно с Московской школой управления «Сколково» в 2019-2021 гг.

Аналогичная работа проводится и на региональном уровне. Представители органов государственной власти субъектов Российской Федерации были вовлечены в обсуждение проектов по формированию целевых капиталов отдельных учреждений. Так, на презентации проекта «Создание фонда целевого капитала развития Приморской государственной картинной галереи» приняла участие заместитель председателя Правительства – министр культуры и архивного дела Приморского края³⁸. Государственные служащие были и участниками Всероссийского форума «Школьный эндаумент», направленного на поддержку эндаументов в школах³⁹.

Тем не менее сложно говорить о наличии сколь-либо внятной политики развития эндаументов в России. Как правило, эндаумент выступает лишь одним из многочисленных инструментов государственной поддержки некоммерческих организаций: конкурсное предоставление грантов и субсидий, имущественная поддержка в виде налоговых льгот, льготных арендных ставок, предоставления в безвозмездное владение государственного имущества, компенсация оплаты жилищно-коммунальных услуг, консультационно-информационная и образовательная поддержка и др. В то же время сами некоммерческие организации,

³⁵ economy.gov.ru

³⁶ Сборник методических рекомендаций..., 2007.

³⁷ Актуальные вопросы внедрения..., 2008.

Практические рекомендации для..., 2007.

³⁸ primorsky.ru

³⁹ legacy-ef.com

формирующие целевой капитал, слабо структурируют пожелания к тому, какого рода содействие они хотели бы получить от органов власти и какие виды взаимодействия были бы продуктивны.

В Концепции содействия развитию благотворительной деятельности в Российской Федерации на период до 2025 года⁴⁰ одним из основных результатов является увеличение объема финансовых активов, аккумулируемых в рамках целевого капитала некоммерческих организаций и в фондах местных сообществ. Для этого документом предусматривается совершенствование законодательного регулирования формирования целевого капитала некоммерческих организаций, а также отражение в образовательных программах высшего, дополнительного образования и профессионального обучения вопросов формирования целевого капитала некоммерческих организаций. В Планах мероприятий по реализации в 2021-2022 гг. данной Концепции обозначено, что предложения по совершенствованию законодательства об эндаументах должны быть направлены в виде доклада в Правительство Российской Федерации.

Несмотря на то, что политика государственных органов в отношении института целевого капитала не является достаточно внятной и акцентированной, данный вид финансирования видится перспективным для содействия решению проблем социальной сферы как на федеральном, так и особенно на региональном и муниципальном уровнях.

Законодательно установленные направления формирования целевого капитала некоммерческой организации – это сферы, которые охватывают большинство проблем, стоящих перед органами государственной власти (особенно региональными) и местного самоуправления, и на которые зачастую остро не хватает бюджетного финансирования. Поэтому имеется большой потенциал решения проблем, особенно регионального и местного уровня, через создание фондов целевого капитала.

В последние годы стали появляться примеры понимания потенциала эндаумента со стороны ряда субъектов Российской Федерации. Так, в 2014 г. Пермским центром профессиональной ориентации молодежи и психологической поддержки населения был учрежден фонд целевого капитала «Фонд модернизации профессионального образования Пермского края», деятель-

ность которого была направлена на развитие одной из подотраслей системы образования региона, а не отдельного учреждения бюджетной сферы, что является целью деятельности большинства эндаумент-фондов в настоящее время. Фонд прекратил свою деятельность в 2018 г.

В 2020-2021 гг. при участии региональных администраций (правительств) появился целый ряд фондов целевого капитала, направленных на развитие тех или иных сегментов социальной сферы. Один из последних – «Культурный капитал 73»⁴¹, учрежденный фондом «Ульяновск – культурная столица»⁴² в 2020 г. в целях долгосрочного финансирования программ и проектов в сфере культуры, образования, науки, здравоохранения, физической культуры и спорта (за исключением профессионального спорта), архивного дела, социальной помощи (поддержки), охраны окружающей среды, оказания гражданам бесплатной юридической помощи и осуществления их правового просвещения в Ульяновской области.

Фонд «Ульяновск – культурная столица», в свою очередь, учрежден Правительством Ульяновской области и является институтом развития в сфере культуры, поддерживающим нуждающиеся в инвестициях творческие проекты и выстраивающим схемы взаимодействия между культурной сферой и бизнесом.

В Самарской области в 2021 г. образован Специализированный фонд управления целевым капиталом «Социальный капитал», упоминания о планах создания которого встречались еще в 2010 г.⁴³ Посредством создания эндаумента Партнерство фондов местных сообществ Самарской области при поддержке региональных органов государственной власти разработало схему постоянного объединения ресурсов для финансирования социально значимых проектов и программ. Однако до практического воплощения идеи дело дошло только в 2021 г.

Наиболее ярким примером взаимодействия органов государственной власти и фондов целевого капитала является создание фонда формирования и использования целевых капиталов «Югра эндаумент» для поддержки и реализации гражданских инициатив и социально значимых проектов. Фонд сформирован в рамках Соглашения о сотрудничестве между Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Публичным акционерным обществом Нефтегазовая компания «РуссНефть» от 2 октября 2020 г. Данная

⁴⁰ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2019 г. № 2705-р.

⁴¹ fck73.ru

⁴² ulkul.ru

⁴³ www.asi.org.ru

компания должна была направить 5 млн рублей на формирование целевого капитала фонда. Согласно паспорту проекта «Создание экосистемы поддержки гражданских инициатив в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»⁴⁴ данный эндаумент-фонд должен включиться в такую деятельность до конца 2022 г., что является уникальным на практике случаем. До конца января 2023 г. на базе эндаумент-фонда предусмотрено формирование целевых капиталов.

Это редкий пример использования целевого капитала при реализации государственной политики на региональном уровне в одном из сегментов социальной сферы. Фонд формирования и использования целевых капиталов «Югра эндаумент» будет напрямую направлять денежные средства на финансовую поддержку развития гражданского общества в регионе.

Существующая схема соответствует Федеральному закону № 275-ФЗ, но в данном случае видится избыточной необходимость создавать фонд целевого капитала через некоммерческие организации. Это показывает и зарубежный опыт, позволяющий в отдельных странах государственным органам создавать свой эндаумент. При исключении данного звена снизятся издержки на создание эндаумент-фонда и упростится схема управления его деятельностью, а политика функционирования и целевого расходования средств такими фондами будет контролироваться через высшие органы управления и советы по использованию целевого капитала, в которые должны будут входить представители заинтересованных органов государственной власти и местного самоуправления.

При этом следует рассмотреть целесообразность разрешения использования бюджетных средств (помимо частных средств меценатов) для формирования целевых капиталов. Это будет в том числе сигналом для потенциальных жертвователей из числа частных лиц и организаций в заинтересованности администраций регионов и муниципалитетов в реализации тех или иных направлений деятельности. Кроме того, это позволит создавать долгосрочные источники финансирования приоритетных целей, что нивелирует возможные снижения поступлений доходов в бюджеты различных уровней.

Примечательно, что в документах, утвержденных в рамках проектной деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, риски,

связанные с фондом целевого капитала, отсутствуют. Упрощаются и документы по отчетности. Документом, подтверждающим использование дохода от целевого капитала на предусмотренные цели, является информационная справка, подготавливаемая фондом.

Таким образом, для развития института эндаумента в России и поиска путей его использования органами государственной власти и местного самоуправления необходимо предпринять ряд мер нормативного правового регулирования, в том числе предусмотреть Федеральным законом №275-ФЗ возможность создания фонда целевого капитала напрямую органами государственной власти и местного самоуправления по направлениям, связанным с развитием социальной сферы.

Такие законодательные изменения должны сопровождаться, с одной стороны, упрощением ряда существующих процедур, а с другой стороны, введением ряда ограничений с целью предотвращения рисков нецелевого использования средств фонда.

Кроме того, для обеспечения бюджетного финансирования фондов целевого капитала мероприятия по содействию их деятельности в определенной сфере на территории субъекта Российской Федерации или муниципального образования **следует отражать в соответствующих государственных (муниципальных) программах, а также в федеральных и региональных проектах.** На практике возможно также принятие акта органа исполнительной власти региона или муниципалитета с целью закрепления организационных основ стимулирования фондов целевых капиталов некоммерческих организаций, в которых будут предусмотрены мероприятия по развитию этих отношений на соответствующей территории.

Необходима более активная информационная и методическая поддержка создания и развития фондов целевого капитала некоммерческих организаций, в частности: информирование организаций – потенциальных получателей дохода и потенциальных жертвователей о возможности и условиях создания таких фондов, о предусмотренных в этой связи льготах и преференциях, размещение примеров форм документов для создания фонда (примерный устав фонда, договоры пожертвования и доверительного управления и др.) и перечня видов платной

⁴⁴ Паспорт проекта «Создание экосистемы поддержки гражданских инициатив в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», 2022.

деятельности, которую вправе осуществлять некоммерческая организация – собственник целевого капитала.

Если в субъекте Российской Федерации (муниципальном образовании) уже действуют фонды целевых капиталов, желательно отразить информацию о них, об их деятельности, дать ссылки на

их официальные сайты, чтобы желающие могли ознакомиться с соответствующими примерами, главным образом, с примерами лучшей практики.

На основе предоставляемой регионами и муниципальными образованиями информации возможно и целесообразно формирование единого государственного реестра фондов целевого капитала Российской Федерации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Фонды целевого капитала в России уже имеют более чем 15-летний опыт своей деятельности. За эти годы их количество активно выросло: действует уже более 200 фондов. Произошло уточнение многих законодательных основ их создания и функционирования. Сфера целевого капитала послужила основой формирования особого сегмента рынка доверительного управления. В средствах массовой информации эндаумент-повестка фигурирует все чаще. Появились первые примеры взаимодействия фондов целевого капитала с органами государственной власти.

В целом к началу 2022 г. положение большинства эндаумент-фондов в России остается устойчивым, хотя, по экспертным оценкам, результаты инвестирования средств целевого капитала в рамках консервативных стратегий управления в 2021 г. стали отрицательными в силу проседания российского фондового рынка.

В то же время среди пятилетних и более молодых фондов целевого капитала не было зафиксировано практически ни одного случая ликвидации, а в рекордном по росту эндаументов 2021 г. было расформировано всего три фонда. Это говорит о том, что эндаументы действительно стали одним из эффективных инструментов обеспечения устойчивости некоммерческого сектора.

Следующим шагом в развитии института эндаументов может стать их более активное включение в решение задач по достижению национальных целей и стратегических приоритетов развития Российской Федерации, что должно найти отражение в принимаемых документах стратегического планирования на федеральном и региональном уровнях.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Федеральный закон от 30 декабря 2006 г. № 275-ФЗ «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций».
2. Федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)».
3. Федеральный закон от 6 марта 2022 г. № 36-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций”».
4. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. №282-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)” и Федеральный закон “О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций”».
5. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2019 г. № 2705-р «О Концепции содействия развитию благотворительной деятельности в Российской Федерации на период до 2025 года».
6. Агентство социальной информации. URL: <https://www.asi.org.ru>
7. Актуальные вопросы внедрения целевого капитала некоммерческих организаций в российскую практику: Практическое пособие / Под ред. С.А. Рубашкиной. М.: Общественная палата Российской Федерации, Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации, 2008. 128 с.
8. Альфа-Капитал: <https://www.alfacapital.ru>
9. Апрель Капитал: <https://www.april-capital.ru/content/main>
10. Благотворительный фонд Владимира Потанина: <https://www.fondpotanin.ru>
11. ВТБ Капитал Управление активами: <https://endowments.vtbcapital-am.ru>
12. Лаврова С. Н. Создание организационной структуры: стандарт или индивидуальное решение? // Эндаументы в России: вызовы времени / О. И. Орачева, А. М. Самолетова, Л. Пантелеева, ред.-сост. Н. Дорошева. М.: Благотворительный фонд В. Потанина, 2018, с.18-19.
13. Минэкономразвития России: <https://www.economy.gov.ru>
14. Национальная ассоциация эндаументов: <https://ruea.ru>
15. Национальное рейтинговое агентство: <https://www.ra-national.ru>
16. Паспорт проекта «Создание экосистемы поддержки гражданских инициатив в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», 2022. URL: <https://depos.admhmao.ru/upload/iblock/22e/Pasport-proekta-v-red-ZI- -8 .pdf>
17. Педагогическая коллаборация, смешанное обучение и музей. Что будет в ульяновском «Латышев Центре» в 2022 году? УльяновскСегодня, 2021. URL: <http://ultoday73.ru/pedagogicheskaya-kollaboratsiya-smeshannoe-obuchenie-i-muzej-cto-budet-v-ulyanovskom-latyshev-tsentre-v-2022-godu>
18. Пензенский фонд «Гражданский союз»: <https://penzafond.ru>
19. Практические рекомендации для общественных объединений по внедрению модели целевого капитала некоммерческих организаций / Под ред. С. А. Рубашкиной. М.: Комиссия Общественной палаты РФ по вопросам развития благотворительности, милосердия и волонтерства, Министерство экономического развития и торговли РФ, 2007. 102 с.
20. Развитие в приоритете. Гость номера – ректор Ульяновского государственного университета Борис Костишко. Деловое обозрение, 2021. URL: <https://uldelo.ru/articles/2021/12/17/razvitie-b-v-prioritete-b>
21. Российские эндаументы: ускорение развития. Аналитический обзор / Национальное рейтинговое агентство, сентябрь 2021. URL: https://new.nfa.ru/upload/iblock/443/Rossiyskie_endaumenty_2021.pdf
22. Сборник методических рекомендаций для общественных объединений по применению Федерального закона от 30 декабря 2006 г. № 275-ФЗ «О порядке формирования и использования

целевого капитала некоммерческих организаций». М.: Комиссия Общественной палаты РФ по вопросам развития благотворительности, милосердия и волонтерства, Министерство экономического развития и торговли РФ, 2007. 131 с.

23. Светлана Лаврова: «Эндаумент — это инструмент устойчивого развития некоммерческой сферы». ЕУСПБ, 2021. URL: <https://eusp.org/news/svetlana-lavrova-endaument-eto-instrument-ustoychivogo-razvitiya-i-istochnik-dlinnykh-deneg-v-ekonomike>
24. Социальное партнерство и развитие институтов гражданского общества в регионах и муниципалитетах. Практика межсекторного взаимодействия: Практическое пособие / Под ред. А. Е. Шадрина. М.: Агентство социальной информации, 2010. 508 с.
25. Фонды целевого капитала: Перспективы развития в России. Монография / Отв. ред. В. В. Климанов; АНО «Институт реформирования общественных финансов». М.: Благотворительный фонд Владимира Потанина, 2019. 208 с.
26. Целевой капитал и дальние стратегии. Искусство объяснять 2.0. URL: <https://social-innovations-future.ru/cartoon.html>
27. Фаберже – инструмент капиталиста: почему инвестировать в бренд по-прежнему выгодно. Forbes, 2021. URL: <https://www.forbes.ru/society/441343-faberze-instrument-kapitalista-pocemu-investirovat-v-brend-po-preznemu-vygodno>
28. Эксклюзивное интервью Алексея Кудрина «Ведомостям» о создании Университета свободных искусств и наук в Санкт-Петербурге. Ведомости, 2021. URL: <https://www.vedomosti.ru/career/characters/2021/03/05/860319-aleksei-kudrin>
29. Эксперты: пандемия COVID-19 повлияла на экологию Арктики. РИА Новости, 2020. URL: <https://ria.ru/20201111/ekologiya-1584118930.html>
30. «Я рад, что “Новый Иерусалим” шагает в направлении светского искусства». Ведомости, 2021. URL: <https://www.vedomosti.ru/lifestyle/characters/2020/08/27/838009-novii-ierusalim-svetskogo-iskusstva>
31. Legacy Endowment Services: <https://legacy-ef.com>